Ильинский И.В. Инвестирование в человеческий капитал в условиях становления рынка труда в России в конце XIX – начале XX в. // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования, 2018. № 2(42).

УДК 331.5

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ РЫНКА ТРУДА В РОССИИ В КОНЦЕ XIX – НАЧАЛЕ XX В.

Ильинский И.В. доктор экономических наук, профессор заведующий кафедрой экономической теории ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна»

Аннотация: *В статье рассматривается процесс возникновения страхового инвестирования в человеческий капитал русских рабочих в конце XIX – начале XX века, когда потеря заработной платы рабочего из-за снижения или утраты его трудоспособности, травмы или профессиональной болезни должна была компенсироваться пенсией или единовременным пособием. Этой цели не могли достичь долгие десятилетия из-за противодействия крупной российской буржуазии и ведомственной несогласованности. Но под давлением рабочего класса к предпринимателям и высшей бюрократии пришло понимание того, что издержки производства обязательно должны включать расходы на вознаграждение рабочих за потерю их трудоспособности и что это составляет важнейший элемент формирования капиталистического рынка труда.*

Ключевые слова: заработная плата, страхование, профессиональное заболевание, несчастный случай, пенсия, рабочие.

UDC 331.5

INVESTING IN HUMAN CAPITAL IN THE CONDITIONS OF FORMATION OF THE LABOUR MARKET IN RUSSIA IN THE LATE XIX AND EARLY XX CENTURIES

Il'insky I.V. dr. of economics, professor, head of the department of economic theory «St. Petersburg State University of Industrial Technologies and Design»

Abstract: *The article deals with the process of occurrence of insurance investment in human capital of the Russian workers in the late XIX - early XX century, when the loss of the worker's salary because of the reduction or loss of*

iea.gostinfo.ru

his disability, injury or occupational disease has to be compensated by a pension or a lump sum. This objective could not achieve for decades because of opposition from a large Russian bourgeoisie and departmental inconsistencies. But it is understood that the cost of production must include expenses on remuneration of workers for the loss of their ability to work and that this is an essential element in the formation of the capitalist labor market under pressure from the working class to the owners and the higher bureaucracy.

Keywords: wages, insurance, occupational disease, accident, pension, workers.

Человеческий капитал как «совокупность экономических отношений, возникающих в общественном производстве между его субъектами по поводу формирования, развития и совершенствования способностей человека» [4, с. 28] может существовать в составе трех элементов: капитала образования, капитала здоровья и капитала культуры. Их формирование тесно переплетено с возникновением всей системы инфраструктурного обеспечения рынка труда, и прежде всего элементов воспроизводства рабочей силы. И чем больше усложняется производство, технологии и коммуникации, тем большую роль играют долговременные вложения в человеческий капитал, как основу будущей прибыли капиталистов.

Базовым элементом развития способностей человека к труду является укрепление его здоровья, формирования эргономических характеристик тела работника. Особенно это актуально на первых стадиях индустриального производства, при котором еще преобладает массовый ручной труд. Именно такой этап модернизации мы застаем в экономике России начала XX в. Для него был характерен переход на новую систему восполнения человеческого капитала: благотворительность по отношению к рабочим сменялась организацией их взаимопомощи с участием или без участия капитала и государства [14, с. 41]. Конкретное осуществление некоторых форм взаимопомощи рабочих является предметом рассмотрения данной статьи.

jea.gostinfo.ru

Страховое инвестирование в человеческий капитал русских рабочих

Сейчас считается аксиомой, что потеря заработка рабочего вследствие снижения (или утраты) его трудоспособности из-за увечья или профессиональной болезни, должна покрываться единовременным пособием или пенсией. Однако на ранних этапах индустриализации требовался долгий путь для осознания предпринимателями этой очевидной истины. Расширение понимания капиталистами феномена издержек производства за счет включения в их состав расходов на восстановление капитала здоровья рабочих явилось важнейшим условием формирования рынка труда капиталистического типа.

Убежденность рабочих в том, что фабриканты должны нести ответственность за несчастные случаи на производстве, увеличение количества разбирательств в судах по этому поводу, все более благосклонное отношение судей к увечным рабочим – все это привело к возникновению в 1888 г. страхования предпринимателей от несчастных случаев совместно с их рабочими, которое, с одной стороны, избавило фабрикантов от крупных расходов при серьезных несчастных случаях, а, с другой, переложили часть ответственности на самих рабочих [8, с. 1-2]. Страхование осуществляли как общества взаимного страхования предпринимателей от несчастных случаев с их рабочими, так и коммерческие страховые общества; в индивидуальной или коллективной форме. Коммерческое страхование основывалось на утвержденных в 1887 г. министром внутренних дел общих условиях для страхового общества «Россия», а взаимное страхование – на уставах этих организаций [8, с. 7, 9].

Согласно условиям коллективного страхования любой несчастный случай на производстве, который произошел с рабочим во время работы и не

jea.gostinfo.ru

по его вине давал право на вознаграждение, что сближало их с условиями специальных законов об ответственности предпринимателей [8, с. 7].

Порядок определения размера вознаграждения заключался в том, что представитель общества в определенном районе вместе с врачом общества, представителем заведения и фабричным врачом образовывали совещание. Оно при каждом случае получения травмы или смерти устанавливало размер вознаграждения. Он зависел от условий страхования и от характера причиненного вреда здоровью [8, с. 20].

Фабричные инспектора указывали на часто встречающиеся случаи совмещения врачами, служащими на заводах, должностей врача и консультанта страховых обществ. Это приводило к тому, что заключения таких врачей о степени инвалидности каждого из увечных бывали порой «чрезвычайно странны»: например, «1) Род повреждения – внедрение осколка железа в правую часть шеи. Заключение о результате – «Полное выздоровление, хотя осколок железа не извлечен»» [5, с. 7].

Значительная часть рабочих, занятых на предприятиях крупной промышленности, фактически пользовались гораздо лучшими условиями страхования, чем это было положено на основании законов гражданских. Коллективное и взаимное страхование фабрично-заводских рабочих сравняло их с железнодорожными рабочими и рабочими казенных горных заводов. Тем самым успешная внегосударственная практика страхования рабочих показала ее разрыв с действующим законодательством и привела к пониманию необходимости его совершенствования.

Однако возникшее на этой волне законодательство было непоследовательным и противоречивым. Закон от 2 июня 1903 г. налагал на предпринимателей ответственность только за увечья, причем полученные не по злому умыслу самого пострадавшего и если не было с его стороны грубой неосторожности. Таким образом, общий закон от 2 июня 1903 г. налагал на рабочих часть профессионального риска, которая целиком должна была

iea.gostinfo.ru

лежать на предпринимателях, и снимал с них всякую ответственность за профессиональные заболевания рабочих. При этом размер выплачиваемого вознаграждения в разных отраслях и случаях был различен.

Кроме законодательного несовершенства в области страхования от несчастных случаев, существовало много проблем и в сфере его реализации: незнание рабочими основ законодательства, невозможность для некоторых из них обратиться в суд или вступать в долгие судебные тяжбы, диктат предпринимателей при заключении соглашения, торг агентов страховых обществ с пострадавшими, сговор агентов и врачей, игнорировавших определение процента потери трудоспособности [2, с.1-9]. Наиболее сложным был вопрос об определении степени потери трудоспособности, так как она производилась врачами далеко не всегда точно и единогласно [3, с. 239].

23 июня 1912 г. вышел закон «О страховании рабочих от несчастных случаев» [10]. И согласно нему страхование рабочих предусматривалось только от несчастных случаев. Профессиональные заболевания по-прежнему оставались под действием общих законов гражданских. Страхование осуществлялось за счет владельцев предприятий в страховых товариществах, участниками которых они являлись. Вознаграждение уплачивалось пострадавшему в виде пособия или пенсии, а членам его семьи – в виде пенсии. Если пострадавший участвовал в больничной кассе, которая была учреждена, исходя из положения об обеспечении рабочих от болезни, то с начала 14 недели со дня несчастного случая или по день восстановления трудоспособности пособие выплачивалось в размере 2/3 его заработка, или, когда пострадавшему назначалась пенсия, по день, с которого начинались пенсионные выплаты. Пострадавшему рабочему, не состоявшему в больничной кассе, выплата пособия осуществлялась со дня несчастного случая: в высшем размере в течении 13 недель, установленном в положении о больничных кассах и по истечении 13 недель – в размере и порядке, установленных выше.

iea.gostinfo.ru

Размер пособия устанавливался исходя из среднего поденного заработка пострадавшего, умноженного на количество рабочих дней от времени, за которое причиталось пособие. Если происходила длительная утрата трудоспособности, то пенсия выплачивалась в размере двух третей от зарплаты пострадавшего рабочего при полной утрате, а если наступала неполная утрата, то в размере той части от двух третей годовой зарплаты, которая соответствовала степени утраты трудоспособности.

В обязанность страхового товарищества входило возмещение расходов на восстановление здоровья, если рабочему не оказывалась бесплатная медицинская помощь, но в размере, не превышавшем таксы, которая назначалась на 2 года присутствием по делам страхования рабочих. Если в течение 2 лет от полученной травмы наступила смерть рабочего, или если он умирал после этих 2 лет при лечении в течение этого времени, товарищество возмещало затраты на погребение и назначало членам семьи умершего пенсии.

Территории, подпадавшие под действие нового закона, делились на страховые округа. Их границы определялись советом по делам страхования рабочих. В каждом округе создавалось отдельное страховое товарищество. В его состав входили все предприятия, независимо от рода их деятельности.

Реальные рабочие пенсии по инвалидности реализовывались в небольшой сумме. На частных предприятиях пенсия в среднем составляла 23-27 рублей в год [7, с. 59], на казенных – около 35 руб. оклада [1, с. 85] и полной выплаты – в среднем 52 рубля [7, с. 59].

Итак, по закону от 23 июня 1912 г. была введена обязательность страхования на частных заводах, то есть на 11 лет позже, чем на казенных. К лету 1914 г. своим правом на страхование фактически воспользовались только 54% рабочих промышленности России, к апрелю 1916 г. – 62% [13, с. 366]. И по этому закону пенсии по старости на частных предприятиях не предоставлялись. На казенных же заводах для такой пенсии (в размере половины прежней зарплаты) требовалось безупречно отработать 35 лет и

iea.gostinfo.ru

понятно, что число таких рабочих было невелико. Например, на Урале к 1914 г. таких насчитывалось 863 человека [7, с. 59].

Больничные кассы как институт инвестирования в капитал здоровья рабочих

С выходом закона от 23 июня 1912 г. «Об обеспечении рабочих на случай болезни» [9] появился и стал развиваться новый вид организации взаимопомощи рабочих – больничные кассы. Они были отдельными, то есть функционирующими на одном предприятии, и общими – предназначенными для группы предприятий. Участниками больничных касс могли быть все лица по найму за исключением тех, которые нанимались для разовых работ сроком не более, чем на одну неделю. Если проекта устава кассы соответствовал нормальному уставу, то разрешение на ее открытие давал фабричный инспектор, при существенных отступлениях – присутствие по делам страхования.

Общее собрание и правление руководили всеми делами больничной кассы. Общее собрание кассы включало не свыше ста уполномоченных от рабочих и служащих, и представителей фабриканта с двумя третями голосов. Председателем общего собрания являлся владелец предприятия, лицо, им назначаемое или при отказе владельца любое лицо из числа людей, прибывших на собрание. Правление кассы состояло из нечетного числа членов: членов по выборам и членов по назначению. Первые избирались общим собранием закрытым голосованием, вторые назначались владельцем предприятия. Члены правления избирали из своей среды председателя и его товарищей. В состав общего собрания и члены правления могли избираться и назначаться лица любого пола, не моложе 25 лет.

Средства больничной кассы аккумулировали взносы участников, а также денежные суммы фабрикантов. Кроме того, касса вбирала в себя доходы с имущества, пособия и пожертвования. На общем собрании определялся

iea.gostinfo.ru

размер взносов участников кассы, примерно 1-2% от суммы зарплаты. Если число участников больничной кассы было менее 400 чел., то этот взнос возрастал до 3%. Инвестиции владельца предприятия в больничную кассу составляли 2/3 взносов, установленных для участников кассы. Владелец предприятия удерживал взносы рабочих и служащих при выдаче заработной платы и вносил их в больничную кассу в течение недели.

Больничные кассы выдавали своим участникам следующие денежные пособия: если возникали болезнь или увечье, которые влекли утрату трудоспособности, роженицам и беременным, на погребенье. В первом случае пособие выплачивалось в размере до двух третей заработной платы заболевшего рабочего, при условии нахождения на его иждивении жены, законных или внебрачных детей, сестер, братьев, круглых сирот или родственников по прямой восходящей линии, которые не достигли пятнадцатилетнего возраста. При другом семейном положении – от одной четверти до половины заработной платы. После четвертого дня болезни и до момента выздоровления назначались денежные пособия, но до двадцати шести недель. Если рабочий заболевал повторно, то ему выдавали пособие уже до тридцати недель в течение года.

Пособие по родам выдавалось беременным участницам кассы в течение 2 недель до родов и роженицам – в течение 4 недель в размере от 1/2 до полного заработка работницы.

Денежное пособие по случаю смерти устанавливалось в размере 20-30 кратной дневной заработной платы умершего участника кассы.

Во исполнение данного закона руководители ведомств подготовили для их личного состава соответствующие положения, которые конкретизировали положения закона применительно к той или иной отрасли. Так, 28 июня 1912 года было высочайше утверждено положение «О вознаграждении пострадавших вследствие несчастных случаев служащих, мастеровых и рабочих на железных дорогах, открытых для общего пользования, а равно

iea.gostinfo.ru

членов семейств сих лиц» [11, с. 341-344]. Согласно этого положения рабочим, которые обслуживали паровозы, поезда и железнодорожные пути пособие назначалось в размере ¾ поденного заработка пострадавшего, для всех остальных категорий служащих, мастеровых и рабочих, в том числе и у подрядчиков – 2/3 данного заработка. Пособие начинали выплачивать с момента травмы и до восстановления трудоспособности или до момента назначения пенсии.

Назначение пенсии происходило при постоянной утрате трудоспособности. При полной утрате первая категория лиц получала ¾ годового заработка, а вторая – 2/3. При частичной утрате трудоспособности первой категории выплачивалась сумма степени утраты трудоспособности в рамках ¾ годового заработка, а второй – в рамках 2/3. Профессиональные болезни железнодорожников не давали право на вознаграждение по этому положению.

С 1913 г. больничные кассы начали создаваться по всей стране, однако с началом войны они еще «не везде были организованы» [12, с. 212]. К 1 января 1916 г. их насчитывалось 2902; из них 2250 начали производить удержания и выдавать пособия 1 759170 участникам. В горнозаводской промышленности насчитывалось 289 касс, из которых к выдаче пособий приступили 80 касс с 110000 членам [6, с. 119].

Выводы

Таким образом, в России в конце XIX – начале XX в. были сделаны первые шаги в становлении института инвестирования в человеческий капитал, причем в основном в его базовый элемент – капитал здоровья. Однако в силу определенных опасений властей не все их начинания поспевали за переменами в обществе и поэтому носили половинчатый характер. Так, закон от 2 июня 1903 г., наряду с закреплением положительной практики страхования, откорректировал его в сторону защиты интересов

iea.gostinfo.ru

предпринимателей и в целом задержал переход на полное ответственное страхование фабрикантами несчастных случаев, произошедших с их рабочими. В целом же и практика страхования, и законы 1903 и 1912 гг. заставили предпринимателей принять меры к профилактике травматизма на принадлежащих им фабриках и заводах.

Список использованных источников и литературы:

1. Алферова Е.Ю., Юдина Л.С. Социальное страхование рабочих Урала (конец XIX – начало 1917 г.) // Социально-экономическое и правовое положение рабочих Урала в период капитализма. Свердловск, 1990.
2. Бертенсон Л. По поводу частного страхования рабочих (К вопросу о вознаграждении рабочих за увечья) // Промышленность и здоровье. 1903. Январь.
3. Быков А.Н. Фабричное законодательство и развитие его в России. СПб., 1909.
4. Ильинский И.В. Инвестиции в будущее: Образование в инвестиционном воспроизводстве. СПб., 1996.
5. Либерман Л.А. Условия труда горнорабочих в Донецком бассейне // Вестник фабричного законодательства и профессиональной гигиены. СПб., 1905. № 1.
6. Пажитнов К.А. Положение рабочего класса в России. Л., 1924. Т. III.
7. Постников С.П., Фельдман М.А. Социокультурный облик промышленных рабочих России в 1900-1941 гг. М., 2009.
8. Пресс А.А. Страхование рабочих в России. Объяснительная записка к диаграммам, выставленным в Париже по поручению г. заведующего XVI-й группой Русского отделения Парижской всемирной выставки 1900 г. СПб., 1900.
9. ПСЗ РИ. Собр. 3-е. Т. XXXII. Отд. I. № 37446.
10. ПСЗ РИ. Собр. 3-е. Т. XXXII. Отд. I. № 37447.
11. Раабен В.А. Сборник правительственных распоряжений, относящихся до службы подвижного состава и тяги железных дорог, со времени образования Министерства путей сообщ. по 1 января 1914 года (С указателями алфавитным и хронологическим доведенными до 1 мая 1915 года). Пг., 1915.
12. Тюрин С. Труд и заработная плата в фабрично-заводской промышленности // Труды комиссии по изучению современной дороговизны. М., 1915. Выпуск III.

iea.gostinfo.ru

13. Фалькова Ж.З. Страхование рабочих накануне и в годы Первой мировой войны. М., 1968.

14. Шкодинский С.В., Черных Ю.В. Индикаторы гуманизации экономического роста в России // Экономика и предпринимательство. 2015. № 10-2 (63-2). С. 39-42.

© Ильинский И.В.

iea.gostinfo.ru