При использовании материалов статьи необходимо использовать данную ссылку:
Злыднев М.И. Эволюция информационных систем обеспечения контрактации в России // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2021. № 2 (60). С. 184-193

УДК 004

ЭВОЛЮЦИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРАКТАЦИИ В РОССИИ

Злыднев М.И.

В статье описывается эволюция информационных систем обеспечения контрактации в России. Показана ведущая роль электронных торговых площадок, выбранных для осуществления государственных закупок. Описаны расширенные информационно-аналитические функции систем обеспечения контрактации и перспективы их развития. В заключении сделан вывод о том, что эволюция информационных систем обеспечения контрактации в России развивается в направлении укрупнения электронных торговых платформ, их интеграции со схожими сервисами (например, маркетплейсами для небольших закупок), постепенного расширения предлагаемых клиентам информационно-аналитических услуг по оценке качества контрагентов, подбору наиболее выгодных предложений.

Ключевые слова: контрактация, государственные закупки, электронная торговая площадка, маркетплейс

С переходом к рыночной экономике, распадом СССР возникла необходимость в налаживании новых экономических связей, без централизованного управления ими, характерного для административно-командной системы. Необходимо было заново решать вопросы как текущего товарно-материального снабжения, так и выстраивания новых структур долговременного сотрудничества.

Одним из первых вариантов решения проблемы контрактации стали товарно-сырьевые биржи – в 1990 году были открыты три товарные биржи: Российская товарно-сырьевая (РТСБ), Московская товарная (МТБ), Московская товарная биржа стройматериалов (МТБС), которые позволяли налаживать прямые экономические связи и находить баланс между спросом и предложением. [1] В дальнейшем, деятельность различных бирж была автоматизирована и практически всегда первой использовала преимущества новых информационных технологий, однако на биржах торгуется лишь ограниченный набор стандартизированных товаров. Постепенное развитие функционала информационных систем обеспечения контрактации было неразрывно связано с процессом совершенствования государственных и муниципальных закупок, а так же появлением законодательства по закупкам отдельными категориями юридических лиц, поскольку создаваемые в его рамках информационные торговые системы, ввиду огромных объемов госзакупок, становились флагманами рынка и по другим направлениям закупочной деятельности, особенно крупных заказчиков.

В области государственных и муниципальных закупок важный шаг к цифровизации был сделан в середине двухтысячных годов.

В Федеральном законе № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. в главе 3 «Размещение заказа путем проведения аукциона» было предусмотрено размещение информации на официальном сайте. Поправками от 08.05.2009 был введен отдельный механизм – «размещение заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме» (глава 3.1 указанного ФЗ), в рамках

Злыднев Михаил Иванович, кандидат экономических наук, соискатель, ФГУП «Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия» (ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ»)
Москва

которого предусматривается наличие электронной площадки - «сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором проводятся открытые аукционы в электронной форме». Для реализации этой законодательной новеллы двумя подзаконными актами (приказом Минэкономразвития России от 26 октября 2009 г. № 428 и приказлм Минэкономразвития России и ФАС России от 14 ноября 2009 г. № 466/763) к 1 января 2010 года были отобраны следующие электронные площадки: ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», ОАО «Единая электронная торговая площадка», АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», а также ЗАО «Московская межбанковская валютная биржа». Следует отметить, что до государственного признания указанные площадки имели определенную историю: так, Сбербанк-АСТ был создан на основе компании, проводившей с 2002 года электронные торги в Новосибирске, а первые операции в качестве дочерней компании Сбербанка проводились с июля 2009 года (данная площадка специально создавалась под требования разрабатывавшегося 94-ФЗ). Никаких квалификационных требований к поставщику благ, а не закупаемым благам, 94-ФЗ не предусматривал, однако вводилось понятие реестра недобросовестных поставщиков (РНП), попадание в который не позволяло участвовать в госзакупках, позднее рядом поправок к 94-ФЗ допускалось введение требований к поставщикам федеральными законами или актами Правительства [27-30].

1 января 2011 года вступили в силу очередные изменения в закон № 94-ФЗ, согласно которым сведения об электронных аукционах, проводимых на уполномоченных торговых площадках, должны были публиковаться на едином портале zakupki.gov.ru с целью повышения их прозрачности и облегчения поиска.

В 2011 году был принят Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ. В его статье 3.3. «Конкурентная закупка в электронной форме. Функционирование электронной площадки для целей проведения такой закупки» изначально предусматривался механизм закупок в электронной форме и использование для этой цели любых электронных площадок, которые удовлетворяли установленным в 223-ФЗ требованиям. Таких площадок (в законе сохраняется термин «электронная площадка», однако в экономике стал более популярным уточняющий термин «электронная торговая площадка» (ЭТП), работающих по 223-ФЗ, в 2015-16 году насчитывалось более 160, в 2018-19 их число сократилось до 70-80, при этом, как показывает статистика, около 70% торгов проходят через 6 крупнейших ЭТП, а всего, по сведениям Минфина, «начиная с 2011 года 99% всех Закупок в электронном формате в рамках 223-ФЗ приходятся на 49 известных ЭТП», при этом «в 2017 году 53% от суммы всех Закупок в электронном формате приходится на три крупнейшие ЭТП:

ЭТЗП ОАО “РЖД” - 1 472, 9 млрд.р.

ЭТП “ТЭК-Торг” - 1 466,6 млрд.р

Единая электронная торговая площадка - 901,5 млрд.р» [2].

В первом полугодии 2020 года лидерами среди ЭТП остались те же (закупки РЖД переведены на РТС-Тендер), см. таблицу 1.

Таблица 1.

Перечень ведущих ЭТП по закупкам в рамках 223-ФЗ за первое полугодие 2020 года [3]

Место в рейтинге	По количеству извещений	Доля к общему количеству извещений	По НМЦД	Доля к общей сумме НМЦД
1	РТС-тендер	30,06%	РТС-тендер	29,20%
2	АО «ЕЭТП»	21,22%	АО «ЕЭТП»	20,94%
3	ЗАО «Сбербанк АСТ»	13,98%	ООО ЭТП ГПБ	13,38%
4	ООО ЭТП ГПБ	8,03%	ЗАО «Сбербанк-АСТ»	10,07%
5	АО «АГЗРТ»	4,71%	Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг»	7,39%
6	ЭТП «ОТС.ru»	3,98%	B2B-Center	3,04%
7	ETPRF	3,78%	ETPRF	2,99%
8	Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг»	1,94%	Универсальная электронная торговая площадка	2,22%
9	B2B-Center	1,61%	АО «АГЗРТ»	2,14%
10	ЭТП «Торги 223»	1,57%	ЭТП «ОТС.ru»	2,05%

Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заменил вышерассмотренный Федеральный закон №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В его статье 4 «Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок» изначально предусматривалось создание единой информационной системы в сфере закупок, деятельность которой регламентировалась подзаконным актом - Постановлением Правительства РФ от 23.12.2015 №1414 (ред. от 07.11.2020) "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" (вместе с "Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок").

В п.18 указанного постановления перечислялись направления взаимодействия с иными информационными системами:

«18. Единая информационная система осуществляет информационное взаимодействие со следующими информационными системами:

а) государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система "Электронный бюджет");

б) электронные площадки, обеспечивающие проведение определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, предусмотренными Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в электронной форме (далее - электронные площадки);

в) региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок (далее - региональные системы в сфере закупок);

г) информационная система Федеральной антимонопольной службы, обеспечивающая ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков исполнителей), информационные системы контрольных органов в сфере закупок, информационные системы органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (далее - информационные системы органов контроля);

д) аналитическая информационная система обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенная в сети "Интернет" (www.programs.gov.ru) (далее - портал государственных программ);

е) информационные системы, обеспечивающие формирование и размещение информации в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

ж) иные информационные системы, осуществляющие информационное взаимодействие с единой информационной системой в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

з) информационные элементы инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций».

ЕИС в сфере закупок, таким образом, должна была не подменить собой отобранные государством ЭТП, а дополнить их универсальным интерфейсом поиска информации о закупках и размещения данных о всех их этапах, при этом сами закупки по-прежнему производились на отобранных площадках. На данный момент их 8: большая часть из них – Росэлторг, Сбербанк-АСТ, ТЭК-торг, РТС-Тендер, ЭТП Газпромбанк – входят в топ-10 ведущих площадок и по 223-ФЗ. Кроме того, в списке отобранных площадок АО "Электронные торговые системы" (Национальная электронная площадка), АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (АГЗ РТ) и одна специализированная ЭТП - ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» (АСТ ГОЗ).

Рассмотрение функционала отобранных по 44-ФЗ ЭТП и некоторых крупнейших ЭТП по 223-ФЗ показывает следующее.

Электронная торгово-закупочная площадка (ЭТЗП) ОАО «РЖД» [4] обеспечивала лишь базовый функционал – проведение процедур размещения заказа на закупку товаров, работ и услуг и юридически значимый документооборот при проведении процедур размещения заказа в электронном виде. В настоящее время ее закупки переведены в систему РТС-Тендер.

РТС-Тендер – существующая с 2010 года ЭТП, созданная биржей ММВБ-РТС (с 2012 года — «Московская биржа»). Помимо базового функционала электронных торгов, она обладает

расширенным функционалом в некоторых аспектах: для заказчиков доступен «Справочник основных стандартов и норм, используемых на территории РФ», обладающей функцией проверки стандартов в текстовых файлах, который содержит ГОСТы, СНиПы, СанПиНы, РД, СП, предоставляя информацию об истечении срока действия или о наличии заменяющего документа. Это является очень актуальной функцией, поскольку, согласно исследованиям, изложенным в «Ежегодном государственном докладе о состоянии работ в сфере стандартизации в 2019 году», предоставляемого Росстандартом Минпромторгу, «в описаниях лотов встречаются ссылки на отмененные в части (3% ссылок) и недействующие стандарты (7% ссылок)» [5].

Система СТАР (система тендерных аналитических решений) —сервис морфологического поиска и подбора закупок – кроме автоматической проверки корректности ссылок на стандарты, позволяет гибкий настраиваемый поиск по базе закупок, с системой фильтрации по ряду критериев, таких, как цена, регион, условия авансирования и оплаты, статус закупки. Поиск по закрытым закупкам позволяет выявить победителей недавних конкурсов и предложить свои услуги в качестве субподрядчика. Функционал сервиса позволяет так же расширенные аналитические запросы, такие, как поиск аналогичных закупок или закупок со схожим предметом, но более выгодными условиями. Кроме того, существует основанный на технологии «больших данных» модуль поиска информации о контрагенте, включающий данные из официальных открытых источников в виде отчета о любом юридическом лице или ИП России, в т.ч. историю закупочной деятельности по Федеральному закону № 44-ФЗ и Федеральному закону №223 и историю судебных делопроизводств.

Для поставщиков/участников торгов доступны дополнительные финансовые сервисы, опосредуемые РТС-тендером и предоставляемые кредитными/факторинговыми организациями: среди них тендерный кредит, банковская гарантия, кредит на исполнение контракта, факторинг [6].

В 2017 году специалистами РТС-Тендер на базе технологии распределенного реестра (блокчейн), использующей программное обеспечение MultiChain была создана система единой аккредитации участников закупок на всех электронных площадках, допущенных к торгам по 44-ФЗ, 223-ФЗ, 615 ПП РФ, имущественные торги. MultiChain – это ПО, разработанное компанией Coin Sciences для развертывания приватных блокчейн-систем, обеспечивающее управление правами доступа к активности блокчейна-сети, контроль над разрешенными транзакциями, и обеспечение безопасной реализации майнинга без использования чрезвычайно емкой в вычислительном (и, следовательно, энергетическом) плане технологии «proof of work» (доказательства работы). Следует отметить, что решения на базе MultiChain реализуются рядом крупных глобальных партнеров, таких как крупнейшая консалтинговая компания Boston Consulting Group (BCG) или ИТ-компания SAP.

Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») – РОСЭЛТОРГ [7] . Данный сервис так же предлагает расширенные финансовые услуги (тендерный займ, банковские гарантии). Банковские гарантии непосредственно реализуются, на данный момент, с помощь 11 банков-партнеров, документация для которых автоматизировано формируется Росэлторгом. Росэлторг совместно с ВЭБ начал проекты в области применения блокчейна в 2017 году [8], но на начало 2021 года никаких результатов внедрено не было. Расширенные информационно-аналитические функции на данный момент не заявлены.

Электронная торговая площадка Газпромбанка (ЭТП ГПБ) [9] реализует, в основном, базовый функционал ЭТП, к расширенным функциям может быть отнесена интеграция с системой закупок Газпрома, включая предквалификацию в реестре поставщиков Газпрома.

ЗАО «Сбербанк-АСТ» [10]. На данной ЭТП расширенные информационно-аналитические сервисы не заявлены, однако их отдельные элементы реализованы силами партнеров, например, в разделе АФК «Система» есть сервис поиска и проверки контрагентов. Банковские гарантии реализуются другими компаниями из группы СБЕР. «Сбербанк-АСТ» публично заявил об интересе к технологии блокчейн в 2017 году [11], одновременно с тандемом РОСЭЛТОРГ-ВЭБ, однако единственное упоминание о результатах исследований было сделано гендиректором «Сбербанк-АСТ» Н. Андреевым в 2019 году – технология блокчейна нашла ограниченное применение при реализации недвижимости [12] (отметим, что реестры недвижимости – одно из наиболее популярных приложений технологии блокчейн во всем мире). Однако, исследования в области применения блокчейна активно продолжаются другими компаниями группы СБЕР.

Электронная торговая площадка АО «ТЭК-Торг» [13] - среди расширенного функционала

можно отметить посредничество при получении банковских гарантий и помощь в предквалификации или аккредитации. Под аккредитацией понимается подтверждение соответствия требованиям двух крупных клиентов данной торговой площадки– Роснефти и Газпром-бурения, в ходе которого оцениваются такие показатели, как правовой статус, финансовая устойчивость, благонадежность и деловая репутация. Помощь в предквалификации оказывается как для подтверждения соответствия требованиям к отдельным категориям поставщиков, установленным в 44-ФЗ и соответствующих подзаконных актах Правительства, так и для соответствия требованиям различных коммерческих заказчиков. Партнером в оценке соответствия поставщиков установленным требованиям выступает Expert group, обладающая базой из шести тысяч отечественных и зарубежных поставщиков, однако, размер данной базы свидетельствует о крайней ограниченности выборки.

B2B-Center [14] – компания, помимо стандартных услуг ЭТП, предлагает посредничество в тендерных кредитах и финансовых гарантиях. Расширенных информационно-аналитических услуг, непосредственно связанных с поиском контрагента, не предлагается, однако компания проводит работы по нормализации корпоративных справочников объектов снабжения с использованием технологии больших данных. Кроме того, в интервью 2017 года было заявлено о наличии (так же на основе технологии больших данных) механизма оценки стоимости предложения поставщика для текущего лота и прогноза вероятного победителя [15], однако в общедоступном функционале данная функция не отражается. Данная компания проявила интерес к реализации технологии блокчейн: еще в 2018 году был заключен первый смарт-контракт на платформе Etherium с участием фонда ВЭБ-Инновации [16]

ETPRF - Официальная Электронная торговая площадка Государственной корпорации «Ростех» и ПАО «Транснефть». Единственной расширенной услугой является содействие в оформлении кредита [17].

АО "Электронные торговые системы" (Национальная электронная площадка) [18] – среди расширенных услуг только ускоренная предквалификация на соответствие дополнительным требованиям, установленным постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 в соответствии с частью 12 статьи 24.2 44-ФЗ) и подбор банковской гарантии среди более чем 30 банков.

АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" (АГЗ РТ) [19] поддерживает ЭТП под названием «Общероссийская система электронной торговли» [20] с подразделами – закупочный модуль бюджетных закупок [21], модуль коммерческих закупок по 223-ФЗ [22] и агрегатор «Биржевая площадка» - электронный магазин малых закупок [23]. На биржевой площадке имеются перечни типовых товаров, сгруппированных по потребностям в рамках достаточно узкого круга (продукты для разных видов бюджетных учреждений), объединенный перечень потребностей (более широкий, включая автомобили и т.д., но без какой-либо классификации). На основном сайте есть ссылки на другие ЭТП, в основном региональный, и уникальный сервис, не имеющий аналогов на других ЭТП – «перечень инвестиционных ниш» - результаты ежемесячного анализа наиболее популярных запросов заказчиков, которые не полностью удовлетворяются местными поставщиками, либо по которым отсутствуют предложения. Однако рассмотрение данного перечня показывает, что это, скорее, не «рыночные ниши, актуальные для инвестирования» в общепринятом понимании, а просто «сырые данные» для анализа и выявления рыночных ниш – перечень отдельных продуктовых позиций, по которым не было предложений местных поставщиков, или же их было недостаточно, без какого-либо агрегирования в группы, потребности в которых могут быть удовлетворены инвестицией в производство. По некоторым позициям уточнялись вероятные заказчики данного типа благ. Таким образом, данная услуга является не информационно-аналитической, а просто информационной, что, тем не менее, не умаляет ее значимости и уникальности, а анализ и синтез данной информации может быть произведен сторонними консалтинговыми компаниями или непосредственно заинтересованными инвесторами.

Следует учесть, что согласно 44-ФЗ, все государственные и муниципальные закупки отражаются в ЕИС госзакупок, поэтому возможен вариант их поиска заказчиком именно в ЕИС, а не на отдельных отобранных ЭТП, на которых непосредственно происходит процесс закупки. Поэтому необходимо сравнить информационно-аналитические возможности ЕИС и ведущих ЭТП.

Анализ показывает, что информационно-поисковые возможности ЕИС и большинства ЭТП схожи между собой. Расширенного функционала

«умного» подбора аналогичных заявок, подобного системе СТАР в РТС-Тендер, в ЕИС нет. Отсутствует и основанный на технологии «больших данных» «умный» анализ надежности конкретного контрагента, также имеющийся в РТС-Тендер, однако на сайте ЕИС имеются необходимые «сырые» данные для самостоятельного поиска части подобной информации - реестры недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей, подрядных организаций) (44-ФЗ, 223-ФЗ, ПП РФ-615), реестры жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний; однако, отсутствует интеграция с судебными данными.

Важным отличием ЕИС от различных ЕТП является Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ), насчитывающий более 60 тысяч позиций, классифицированных по 26 рубрикам. Большая часть КТРУ – медицинские изделия и лекарства (около 54000 позиций). В КТРУ содержится код изделия по КТРУ и по ОКПД2, единица измерения, перечень возможных характеристик, в некоторых случаях – ссылка на технические регламенты или стандарты. Однако он не интегрирован с каталожными листами продукции (КЛП) банка данных Продукция России, в которых содержатся сведения о технических условиях, согласно которым произведена продукция.

В ЕИС есть особый «Перечень перспективных потребностей в продукции машиностроения», в который заносятся товары в рамках механизма, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года №1516 «Об утверждении Правил и критериев отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов» и Распоряжением Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 июня 2016 года №116Р-АУ «О перечне перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционного проекта, включенного в реестр инвестиционных проектов», однако данный механизм фактически бездействует: с 2016 года по настоящее время там размещены 8 записей.

Хотя целью создание ЕИС не являлась непосредственная конкуренция с ЭТП, согласно Распоряжению Правительства РФ от 28 апреля 2018 г. N 824-р в рамках ЕИС был создан Единый агрегатор торговли (ЕАТ) [24] для закупок у единственного поставщика партий небольшого объема: от 100 до 400 т.р. в зависимости от цели, согласно пунктам 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 44-ФЗ.

Подведем итоги сравнительного анализа ЕИС и основных ЭТП как институтов обеспечения контрактации сектора B2G (между бизнесом и государством), опираясь на классификацию по информационным и административным методам обеспечения контрактов. В предложенной классификации к информационным относятся диспозитивные методы обеспечения, основанные на доведении различной информации между контрагентами (например, о величине рейтинга деловой репутации контрагента, подтвержденном независимой сертификации качестве его товаров или альтернативных ценовых предложениях) и влияющие на принимаемые экономическими агентами решения, то есть методы, обеспечивающие функционирование «норм» согласно Э. Остром [25]. К условно административным отнесены все методы, при которых институт обеспечения контрактации непосредственно участвует во взаимоотношениях между экономическими агентами – например, блокируя доступ к платформе, налагая штрафные санкции, обеспечивая услуги гарантирования сделок и т.д., то есть выполняя функции «арбитра», поддерживающего «правила», в терминологии Э. Остром [25].

Рассмотрение сводных данных показывает – в настоящее время абсолютным лидером среди средств административного обеспечения контрактации является содействие в получении банковских гарантий, тендерных кредитов и иные финансовые услуги – в той или иной степени гарантийное посредничество предлагают 7 из 9 рассмотренных крупнейших ЭТП. Впрочем, и гарантийное посредничество ЭТП осуществляют не самостоятельно, а предоставляя более удобный интерфейс для диалога заинтересованных сторон с банками, которые и принимают решение о выдаче гарантий, кредитов и т.д. Ответственность посредника в лице ЭТП за результаты сделки практически отсутствует, не используются механизмы саморегулирования и третейского арбитража для разрешения споров, отсутствует автоматизированное исполнение контрактов, не используются и принудительные методы защиты предоставляемой сторонами информации в виде, например, самостоятельного ограничения доступа к площадке.

Таким образом, на данный момент роль ЭТП в обеспечении контрактации чисто информационная, административные рычаги защиты контрактов практически не используются, что же касается ЕИС, подобные рычаги там изначально не предусмотрены, т.к. она

сконструирована как единый интерфейс размещения и поиска информации по закупкам, с последующим переходом для заключения сделок на отобранные ЭТП.

Используемые информационные методы обеспечения взаимодействия экономических агентов через ЭТП более разнообразны.

ЕИС и три из девяти ЭТП предлагают расширенную информацию о товарах, работах и услугах: различные перечни актуальных и перспективных потребностей, перечни более выгодных запросов на товары, сервис проверки корректности ссылки на стандарты в описаниях объекта закупок, кроме того, ЕИС поддерживает единый каталог ТРУ с перечнем характеристик, которые необходимо учитывать при размещении закупки. И еще одна компания предлагает аналогичную КТРУ услугу, но для корпоративных заказчиков: создание нормализованного справочника объектов снабжения.

В области информации о контрагентах можно выделить два основных направления. Во-первых, ЕИС и крупнейшая ЭТП РТС-Тендер поддерживают самостоятельные сервисы сбора и предоставления информации о контрагентах – в случае ЕИС это реестры недобросовестных поставщиков, проверок и их результатов, а в случае РТС-Тендер, кроме того, выборка из баз судебных дел и истории закупочной деятельности. Во-вторых, целый ряд ЭТП, в основном, связанных с соответствующими крупнейшими закупщиками – например, Газпромом или Роснефтью – поддерживает ускоренную предквалификацию на соответствие требованиям к их поставщикам, а так же предквалификацию на соответствие требованиям к поставщикам отдельных видов ТРУ согласно постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 №99 в соответствии с частью 12 статьи 24.2 44-ФЗ) – всего такие услуги предлагают 3 из 9 крупнейших ЭТП.

Что касается перспективных информационных технологий, то, начиная с 2017 года, многие ЭТП (4 из 9 рассмотренных) декларировали исследования в области блокчейна, однако до стадии очень ограниченного внедрения дошли только две из них.

В целом, рассмотрение современного состояния ЭТП в России показывает: они являются, по своей сути, чисто информационными посредниками, обеспечивающими поиск контрагентами друг друга и среду электронного документооборота для подписания контракта, но при этом обладающими крайне ограниченными собственными информационно-аналитическими возможностями, невысокой степенью интеграции со сторонними информационными ресурсами, а так же практически не имеющими собственных механизмов защиты контрактов.

Другим видом институтов и соответствующих информационных систем (агрегаторов и их владельцев, в терминологии ФЗ «О защите прав потребителей») являются «маркетплейсы», на которых, в отличие от ЭТП, как правило, размещаются не конкурсные заявки заказчиков, а, наоборот, товарные предложения поставщиков, хотя могут проводиться и аукционные процедуры.

Элементы движения в данном направлении прослеживаются в эволюции отдельных организаций, обеспечивающий контрактацию. Например, «Портал поставщиков Москвы» [26] был изначально создан Правительством города Москвы в 2013 году, для проведения закупок у единственного поставщика в малом объема, согласно с п.4, 5, ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ. Однако 15 февраля 2021 Портал поставщиков и электронная торговая площадка «Росэлторг» объявили об интеграции: «В рамках единой закупочной экосистемы на портале поставщиков реализована бесшовная авторизация с продуктами “Росэлторга”, а на площадке “Росэлторг.Бизнес” доступна информация о проводимых на портале закупках». В этой же статье подчеркивается, что «Портал поставщиков облегчает партнерам взаимодействие с внешними площадками и сервисами. Благодаря ему уже налажена работа более чем с 45 организациями, в числе которых торговые площадки, федеральные сервисы, банковские и логистические компании». Однако, взаимодействие с Росэлторгом налажено на основе классификации товаров по ОКПД, а не КТРУ. Портал поставщиков начал и реализацию идеи интеграции разовых сделок по поставке ТРУ и иных видов взаимодействий, включая субконтрактацию и предоставление персонала, обеспечение выхода на крупнейшие маркетплейсы, включая зарубежные. Однако раздел субконтрактации практически не действует: в его каталоге размещено всего 11 субконтракторов, большинство из которых имеют не более 10-15 человек персонала и крайне узкие сферы деятельности (для сравнения, в общем каталоге поставщиков Портала поставщиков на 15 марта 2021 года зарегистрировано более 210 000 участников и подключено 36 регионов).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что эволюция информационных систем обеспечения контрактации в России развивается в направлении укрупнения электронных торговых

платформ, их интеграции со схожими сервисами (например, маркетплейсами для небольших закупок), постепенного расширения предлагаемых клиентам информационно-аналитических услуг по оценке качества контрагентов, подбору наиболее выгодных предложений. iea

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Полещук Г.М. Товарная биржа против дефицита // Профсоюзы и экон. 1991. - № I. - с. 62-64
2. Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2017 году [Электронный ресурс] // URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/contracts/purchases
3. Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за первое полугодие 2020 года [Электронный ресурс] // URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/contracts/purchases
4. Электронная торгово-закупочная площадка (ЭТЗП) ОАО «РЖД» [Электронный ресурс] // URL: http://etzp.rzd.ru/freeccee/main
5. Ежегодный государственной доклад о состоянии работ в сфере стандартизации в 2019 году [Электронный ресурс] // URL: https://www.vniims.ru/upload/docs/gosdoklad-standartizatsija-2020.pdf
6. РТС-Тендер [Электронный ресурс] // URL: https://www.rts-tender.ru/
7. Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП») [Электронный ресурс] // URL: https://www.roseltorg.ru/
8. Блокчейн в закупках // АО «ЕЭТП» [Электронный ресурс] // URL: https://www.roseltorg.ru/blockchain
9. Электронная торговая площадка Газпромбанка [Электронный ресурс] // URL: https://etpgpb.ru/
10. Сбербанк-АСТ [Электронный ресурс] // URL: https://www.sberbank-ast.ru/
11. «Сбербанк-АСТ» разработает ЭТП на основе блокчейн [Электронный ресурс] // URL: https://www.bicotender.ru/news/sberbank-ast-razrabotaet-etp-na-osnove-blockchein.html
12. Наша деятельность меняется, нельзя оставаться в том же поле [Электронный ресурс] // URL: https://www.kommersant.ru/doc/3997309
13. АО «ТЭК-Торг» [Электронный ресурс] // URL: https://www.tektorg.ru/
14. B2B-Center [Электронный ресурс] // URL: https://www.b2b-center.ru/
15. Блокчейн и дополненная реальность: фантастика или завтрашний день закупщика? [Электронный ресурс] // URL: https://torg94.ru/articles/blokchejn-i-dopolnennaya-realnost-2017-10-24/
16. ПроектВЭБ заключил свой первый смарт-контракт на платформе Ethereum [Электронный ресурс] // URL: https://www.tadviser.ru/a/408444
17. Официальная Электронная торговая площадка Государственной корпорации «Ростех» и ПАО «Транснефть» [Электронный ресурс] // URL: http://etprf.ru/
18. АО "Электронные торговые системы" (Национальная электронная площадка) [Электронный ресурс] // URL: https://www.etp-ets.ru/
19. АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" [Электронный ресурс] // URL: http://www.agzrt.ru/
20. Общероссийская система электронной торговли [Электронный ресурс] // URL: http://zakazrf.ru/
21. Закупочный модуль бюджетных закупок [Электронный ресурс] // URL: http://44.zakazrf.ru/
22. Модуль коммерческих закупок [Электронный ресурс] // URL: http://223etp.zakazrf.ru/
23. Биржевая площадка [Электронный ресурс] // URL: http://bp.zakazrf.ru/
24. Регламент функционирования ЕАТ [Электронный ресурс] // Реж URL: https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.html?id=33922
25. Crawford S.E.S., Ostrom E. A Grammar of Institutions // American Political Science Review. 1995. Vol. 89. № 3. P. 582-600.
26. Портал поставщиков [Электронный ресурс] // URL: https://zakupki.mos.ru/
27. Киров А.В., Лисицкий В.В., Столяров А.А. Интеграция представительства заказчика в механизм контрактного обеспечения управления полным жизненным циклом изделия // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования, 2017. № 5(39). С. 7.
28. Гарина Ю.Е., Злыднев М.И. Проблемы снижения информационной асимметрии в процессе государственных закупок // Информационно-экономические аспекты

стандартизации и технического регулирования, 2017. № 6(40). С. 15.
29. Докукин А.В., Гарина Ю.Е., Злыднев М.И. Учет деловой репутации в закупочной деятельности // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования, 2018. № 1(41). С. 9.
30. Гарина Ю.Е. Направления развития организационно-методического обеспечения процедур использования репутационных стандартов в госзакупках // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2019. № 6. (52). С. 61-65.

EVOLUTION OF INFORMATION SYSTEMS TO ENSURE CONTRACTING IN RUSSIA

Zlydnev Mikhail Ivanovich, Ph.D. in Economics, applicant, Federal State Unitary Enterprise "Russian Scientific and Technical Information Center for Standardization, Metrology and Conformity Assessment" (Federal State Unitary Enterprise "STANDARTINFORM")

The article describes the evolution of information systems to ensure contracting in Russia. Shows the leading role of electronic trading platforms selected for public procurement. The extended information and analytical functions of contracting support systems and the prospects for their development are described. In conclusion, it was concluded that the evolution of information systems for ensuring contracting in Russia is developing towards the enlargement of electronic trading platforms, their integration with similar services (for example, marketplaces for small purchases), the gradual expansion of information and analytical services offered to clients for assessing the quality of counterparties, selection of the most advantageous offers.

Keywords: contracting, government procurement, electronic trading platform, marketplace.

REFERENCES:

1. Poleshchuk G.M. Tovarnaya birzha protiv defitsita [*Commodity Exchange Against Deficit*] // Profsoyuzy i ekon. 1991. - № I. - pp. 62-64
2. Monitoring primeneniya Federal'nogo zakona ot 18 iyulya 2011 g. № 223-FZ «O zakupkakh tovarov, rabot, uslug otdel'nymi vidami yuridicheskikh lits» v 2017 godu [*Monitoring the application of the Federal Law of July 18, 2011 No. 223-FZ "On the procurement of goods, works, services by certain types of legal entities" in 2017*] [Electronic resource] // URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/
3. Monitoring primeneniya Federal'nogo zakona ot 18 iyulya 2011 g. № 223-FZ «O zakupkakh tovarov, rabot, uslug otdel'nymi vidami yuridicheskikh lits» za pervoye polugodiye 2020 goda [*Monitoring the application of the Federal Law of July 18, 2011 No. 223-FZ "On the procurement of goods, works, services by certain types of legal entities" for the first half of 2020*] [Electronic resource] // URL: https://minfin.gov.ru/ru/perfomance/
4. Elektronnaya torgovo-zakupochnaya ploshchadka (ETZP) OAO «RZHD» [*Electronic trading and purchasing platform (ETP) of JSC "Russian Railways"*] [Electronic resource] // URL: http://etzp.rzd.ru/freeccee/main
5. Yezhegodnyy gosudarstvennoy doklad o sostoyanii rabot v sfere standartizatsii v 2019 godu [*Annual state report on the state of work in the field of standardization in 2019*] [Electronic resource] // URL: https://www.vniims.ru/upload/
6. RTS-Tender [Electronic resource] // URL: https://www.rts-tender.ru/
7. Aktsionernoye obshchestvo «Yedinaya elektronnaya torgovaya ploshchadka» (AO «YEETP») [*Joint Stock Company "United Electronic Trading Platform" (JSC "EETP")*] [Electronic resource] // URL: https://www.roseltorg.ru/
8. Blokcheyn v zakupkakh [*Blockchain in procurement*] // AO «YEETP» [Electronic resource] // URL: https://www.roseltorg.ru/blockchain
9. Elektronnaya torgovaya ploshchadka Gazprombanka [*Electronic trading platform of Gazprombank*] [Electronic resource] // URL: https://etpgpb.ru/
10. Sberbank-AST [Electronic resource] // URL: https://www.sberbank-ast.ru/
11. «Sberbank-AST» razrabotayet ETP na osnove blokcheyn [*"Sberbank-AST" will develop an ETP based on the blockchain*] [Electronic resource] // URL: https://www.bicotender.ru/news/

12. Nasha deyatel'nost' menyayetsya, nel'zya ostavat'sya v tom zhe pole [*Our activities are changing, we cannot stay in the same field*] [Electronic resource] // URL: https://www.kommersant.ru/doc/
13. AO «TEK-Torg» [Electronic resource] // URL: https://www.tektorg.ru/
14. B2B-Center [Electronic resource] // URL: https://www.b2b-center.ru/
15. Blokcheyn i dopolnennaya real'nost': fantastika ili zavtrashniy den' zakupshchika? [*Blockchain and Augmented Reality: Fantasy or Buyer's Tomorrow?*] [Electronic resource] // URL: https://torg94.ru/articles/
16. ProyektVEB zaklyuchil svoy pervyy smart-kontrakt na platforme Ethereum [*ProektVEB signed its first smart contract on the Ethereum platform*] [Electronic resource] // URL: https://www.tadviser.ru/a/408444
17. Ofitsial'naya Elektronnaya torgovaya ploshchadka Gosudarstvennoy korporatsii «Rostekh» i PAO «Transneft'» [*Official Electronic Trading Platform of the State Corporation "Rostec" and PJSC "Transneft"*] [Electronic resource] // URL: http://etprf.ru/
18. AO "Elektronnyye torgovyye sistemy" (Natsional'naya elektronnaya ploshchadka) [*JSC "Electronic Trading Systems" (National Electronic Platform)*] [Electronic resource] // URL: https://www.etp-ets.ru/
19. AO "Agentstvo po gosudarstvennomu zakazu Respubliki Tatarstan" [*JSC "Agency for State Order of the Republic of Tatarstan"*] [Electronic resource] // URL: http://www.agzrt.ru/
20. Obshcherossiyskaya sistema elektronnoy torgovli [*All-Russian system of electronic commerce*] [Electronic resource] // URL: http://zakazrf.ru/
21. Zakupochnyy modul' byudzhetnykh zakupok [*Procurement module for budget purchases*] [Electronic resource] // URL: http://44.zakazrf.ru/
22. Modul' kommercheskikh zakupok [*Commercial procurement module*] [Electronic resource] // URL: http://223etp.zakazrf.ru/
23. Birzhevaya ploshchadka [*Marketplace*] [Electronic resource] // URL: http://bp.zakazrf.ru/
24. Reglament funktsionirovaniya YEAT [*Regulations for the functioning of EAT*] [Electronic resource] // URL: https://zakupki.gov.ru/epz/main/
25. Crawford S.E.S., Ostrom E. A Grammar of Institutions // American Political Science Review. 1995. Vol. 89. № 3. P. 582-600.
26. Portal postavshchikov [*Portal of suppliers*] [Electronic resource] // URL: https://zakupki.mos.ru/
27. Kirov A.V., Lisitskiy V.V., Stolyarov A.A. Integratsiya predstavitel'stva zakazchika v mekhanizm kontraktnogo obespecheniya upravleniya polnym zhiznennym tsiklom izdeliya [*Integration of the customer's representative office into the mechanism of contractual support for managing the complete life cycle of the product*] // Informatsionno-ekonomicheskiye aspekty standartizatsii i tekhnicheskogo regulirovaniya [*Information and economic aspects of standardization and technical regulation*], 2017. № 5(39). p. 7.
28. Garina YU.Ye., Zlydnev M.I. Problemy snizheniya informatsionnoy asimmetrii v protsesse gosudarstvennykh zakupok [*Problems of reducing information asymmetry in the process of public procurement*] // Informatsionno-ekonomicheskiye aspekty standartizatsii i tekhnicheskogo regulirovaniya [*Information and economic aspects of standardization and technical regulation*], 2017. № 6(40). p. 15.
29. Dokukin A.V., Garina YU.Ye., Zlydnev M.I. Uchet delovoy reputatsii v zakupochnoy deyatel'nosti [*Accounting for business reputation in procurement*] // Informatsionno-ekonomicheskiye aspekty standartizatsii i tekhnicheskogo regulirovaniya [*Information and economic aspects of standardization and technical regulation*], 2018. № 1(41). p. 9.
30. Garina YU.Ye. Napravleniya razvitiya organizatsionno-metodicheskogo obespecheniya protsedur ispol'zovaniya reputatsionnykh standartov v goszakupkakh [*Directions of development of organizational and methodological support of procedures for the use of reputation standards in public procurement*] // Informatsionno-ekonomicheskiye aspekty standartizatsii i tekhnicheskogo regulirovaniya [*Information and economic aspects of standardization and technical regulation*]. 2019. № 6. (52). p. 61-65.