

Для цитирования

Барыкин А.Н. Мультимодальная национальная стандартизация в условиях экономических кризисов / III Научно-практическая конференция «Стандартизация: траектория науки», приуроченная ко Всемирному дню стандартов, Москва, 15 октября 2025 г. // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2025. № 6(87). С. 12–19.

УДК 006.01

МУЛЬТИМОДАЛЬНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ СТАНДАРТИЗАЦИЯ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ

Барыкин А.Н., канд. экон. наук, доцент, ФГБУ «Институт стандартизации», Россия, г. Москва

План мероприятий развития национальной стандартизации в РФ до 2027 года завершается, и подготовка итогового отчета о его исполнении становится актуальной задачей. Ежегодный вклад рыночного режима национальной стандартизации в Федеральный информационный фонд стандартов в 2027 году должен составить 75%. По оценке автора, достигнуть запланированный уровень участия бизнеса в работах по стандартизации в условиях кризисных явлений в экономике России не удастся. Причины снижения активности частной инициативы и ее прогноз до 2030 года позволяет оценить теория мультимодальной национальной стандартизации.

Ключевые слова: мультимодальная национальная стандартизация, рыночный режим стандартизации, государственный режим стандартизации, экономический кризис, ретроспективный анализ, бюджетная эффективность.

MULTI-MODAL NATIONAL STANDARDIZATION IN THE CONTEXT OF ECONOMIC CRISES

Barykin A.N., Candidate of Economical Sciences, Associate Professor, Russian Standardization Institute, Moscow

The action plan for the development of national standardization in the Russian Federation through 2027 is being finalized, and preparing the final report on its implementation is becoming an urgent task. The annual contribution of the market-based national standardization regime to the federal standards information fund in 2027 should reach 75%. In my opinion, achieving the planned level of business participation in standardization efforts will be impossible given the current conditions of crisis phenomena in the national economy. The theory of multi-modal national standardization allows us to assess the reasons for the decline in private initiative and the forecast for its to 2030.

Keywords: multi-modal national standardization, market standardization regime, state standardization regime, economic crisis, retrospective analysis, budget efficiency.

Закрепление мультимодального характера национальной стандартизации в институциональной среде

Мультимодальный характер национальной стандартизации был введен на законодательном уровне в 1993 году с принятием Закона Российской Федерации «О стандартизации»¹ через включение в состав нормативных документов по стандартизации стандартов предприятий и стандартов научно-технических и инженерных обществ. Формально стандарты хозяйствующих субъектов не входили в состав Федерального фонда государственных стандартов, но информация о таких стандартах направлялась в органы Госстандарта России и учитывалась при разработке государственных стандартов. Такое

¹ Закон Российской Федерации от 10.06.1993 № 5154-1 «О стандартизации».

положение дел можно назвать косвенным участием частных юридических лиц в государственной стандартизации.

Вместе с тем вчерашние государственные разработчики ГОСТов массово приватизировались и становились частными разработчиками стандартов за государственный счет в рамках государственных контрактов, которые заключали с Госстандартом России в установленном порядке подведомственные научные институты, например ВНИИС или ВНИИНМАШ. Так зародился рыночный режим национальной стандартизации.

В дальнейшем с принятием Федерального закона «О техническом регулировании»² в 2002 году мультимодальный характер национальной стандартизации был закреплен в явном виде через передачу полномочий по разработке национальных стандартов любому лицу, в том числе и частным юридическим лицам.

Признание частных юридических лиц в качестве партнера в формировании Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов наступает в 2012 году через закрепление в Концепции развития национальной системы стандартизации в Российской Федерации на период до 2020 года³ самостоятельного раздела об усилении роли бизнеса в работах по стандартизации. Это еще не было установлением оценочных ориентиров вклада бизнес-сообщества в формирование фонда стандартов, но уже явилось его отчетливым прологом.

Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации»⁴ в 2015 году окончательно закрепил частную инициативу в разработке национальных стандартов путем включения в статью 33 пункта 2 о направлениях финансирования расходов на стандартизацию за счет средств юридических лиц, в том числе государственных корпораций и иных некоммерческих организаций.

План мероприятий («дорожная карта») развития национальной стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года⁵, введенный в правовой оборот в 2019 году, можно считать окончательной точкой в формировании отношения государственных регуляторов к рыночному режиму национальной стандартизации и безоговорочным признанием национальной стандартизации в РФ мультимодальной с установлением ее новых качественных рубежей.

Введенный «дорожной картой» развития национальной стандартизации показатель количества утверждаемых в течение одного года стандартов, разработка которых финансируется за счет внебюджетных источников и собственных средств предприятий малого и среднего бизнеса, подтверждает тезис о частном партнере государства в формировании Федерального информационного фонда стандартов.

Более того, частный партнер, по замыслу Росстандарта, должен играть доминирующую роль. Этот замысел подтверждает прогрессивная шкала доли участия бизнес-сообщества порядка от 36% в 2019 году до 75% в 2027 году в общем числе утвержденных национальных стандартов и межгосударственных стандартов, введенных на территории РФ в качестве национальных стандартов, финансируемых за счет бизнеса⁶.

Будет достигнут или не будет достигнут официально заявленный показатель мультимодальной национальной стандартизации в части долей распределения вклада ее основных режимов (государственного, комитетского и рыночного) в формирование Федерального информационного фонда стандартов к 2027 году определяется, по мнению автора, действиями госрегулятора по изменению институциональной среды национальной стандартизации как ответ на уже ставшее повседневным влияние кризисных явлений в российской экономике, о чем будет сказано далее. Как показали результаты проведенных

² Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

³ Постановление Правительства РФ от 24.09.2012 № 1762-р «Об утверждении концепции развития национальной системы стандартизации в Российской Федерации на период до 2020 года».

⁴ Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

⁵ Поручение Правительства РФ от 15.11.2019 № ДК-П7-9914 о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») развития национальной стандартизации в Российской Федерации на период до 2027 года.

⁶ Упомянуты в данном показателе не только средства частных юридических лиц (бизнеса), но и внебюджетные источники как отдельная категория финансовых средств.

исследований динамики мультимодальной национальной стандартизации в РФ, показатель участия бизнес-сообщества на уровне 75% в 2027 году достигнут не будет.

Как считать вклад бизнеса в формирование Федерального информационного фонда стандартов?

Предложенная автором методология отнесения разработанных национальных или межгосударственных стандартов к соответствующему режиму мультимодальной национальной стандартизации по форме собственности разработчика стандарта отличается от де-факто применяемого подхода Росстандарта к формированию итоговых данных о вкладе частных юридических лиц в формирование фонда стандартов [1].

Формально задекларированный подход госрегулятора основывается на отнесении разработанных стандартов к государственному или рыночному режиму стандартизации по источнику финансирования, где упоминаются бюджетное финансирование и все остальные источники денежных средств. При этом выделяемые из федерального бюджета субсидии на компенсацию части расходов разработчикам стандартов⁷ не являются основанием для отнесения таких национальных и межгосударственных стандартов к государственному режиму стандартизации. Другими словами, бюджетное финансирование бюджетному софинансированию рознь.

Только национальные и межгосударственные стандарты, разработанные по государственным контрактам, попадают в официальную статистику вклада государственного режима стандартизации в формирование Федерального информационного фонда стандартов. Таким образом, можно предположить, что основным документом для учета вклада режимов мультимодальной национальной стандартизации в формирование Федерального информационного фонда стандартов выступает форма из приложения А национального стандарта ГОСТ Р 1.14⁸ на этапе планирования работ по стандартизации и на этапе ее заполнения по фактическим данным в автоматизированных информационных системах Росстандарта.

Прикладной смысл исследования режимов мультимодальной национальной стандартизации, формирующего теоретико-методологический корпус теории мультимодальной национальной стандартизации, основывается на учете реальной возможности участия частных и государственных юридических лиц в ежегодных работах по стандартизации, а не на учете расходов федерального бюджета на осуществление государственного заказа на реализацию программы национальной стандартизации в логике бюджетной эффективности средств, выделяемых Росстандарту и федеральным органам исполнительной власти в соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах⁹.

Упомянутая концепция определила вектор повышения взаимоувязанности достижения целевых показателей с планируемыми расходами из федерального бюджета и внебюджетных источников при реализации документов государственного долгосрочного стратегического планирования, таких как государственные программы Российской Федерации. Из сложившейся практики реализации федеральных целевых программ и государственных программ РФ эффективными расходами федерального бюджета в рамках государственных программ РФ считаются такие расходы, когда обеспечивается привлечение на каждый бюджетный рубль не менее одного внебюджетного рубля. В описанной выше логике действует государственный регулятор по настоящее время при составлении итоговых

⁷ Постановление Правительства РФ от 17.12.2016 № 1394 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат, связанных с разработкой международных, региональных и национальных документов в области стандартизации, обеспечивающих применение и исполнение требований технических регламентов, международных соглашений и нормативных правовых актов Российской Федерации».

⁸ ГОСТ Р 1.14–2017 «Стандартизация в Российской Федерации. Программа национальной стандартизации. Требования к структуре, правила формирования, утверждения и контроля за реализацией».

⁹ Распоряжение правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах».

отчетных материалов о состоянии дел в сфере национальной стандартизации РФ в части участия бизнес-сообществ в работах по стандартизации.

Еще раз подчеркнем: практико-ориентированный подход к исследованию рыночного режима мультимодальной национальной стандартизации исходит из учета и оценки возможностей частных юридических лиц выполнить разработку стандарта, и не важно, за какие средства.

Предлагаемый автором подход также характеризует возможность государственных и частных разработчиков стандартов осуществить разработку национального или межгосударственного стандарта в реальных условиях ведения экономической деятельности с учетом степени влияния экономических кризисов на предпринимательскую активность.

Как и несколько десятилетий назад, Российский институт стандартизации и другие государственные учреждения научного профиля, выступая исполнителями по государственным контрактам, заключенным с Росстандартом, заказывают разработку национальных и межгосударственных стандартов или их частей у частных юридических лиц. Такая кооперация (разделение труда) будет исключена в условиях высокой степени влияния кризисных явлений в экономике по причине ухода таких субподрядчиков с рынка. Надо также учитывать, что частные разработчики национальных и межгосударственных стандартов получают со стороны государства поддержку своей активности по разработке национальных стандартов в рамках государственных контрактов, расходуя часть собственных средств на научные разработки и их внедрение в практику для последующей стандартизации.

С учетом изложенных аргументов опора при анализе режимов мультимодальной национальной стандартизации на источники финансирования работ по стандартизации представляет собой контрпродуктивную траекторию развития теории мультимодальной национальной стандартизации, удовлетворяющей исключительно потребностям доминирующего технократического подхода в государственном управлении.

Реакция государственных регуляторов национальной стандартизации на кризисные явления в экономике в период с 1992 по 2024 год

Для более наглядной иллюстрации отношения государственных регуляторов (в период 90-х годов XX века – Госстандарта России, а в последние двадцать пять лет – Росстандарта и Минпромторга России¹⁰), приведем график разработки национальных и межгосударственных стандартов российскими разработчиками в период с 1992 по 2024 год (рис. 1).

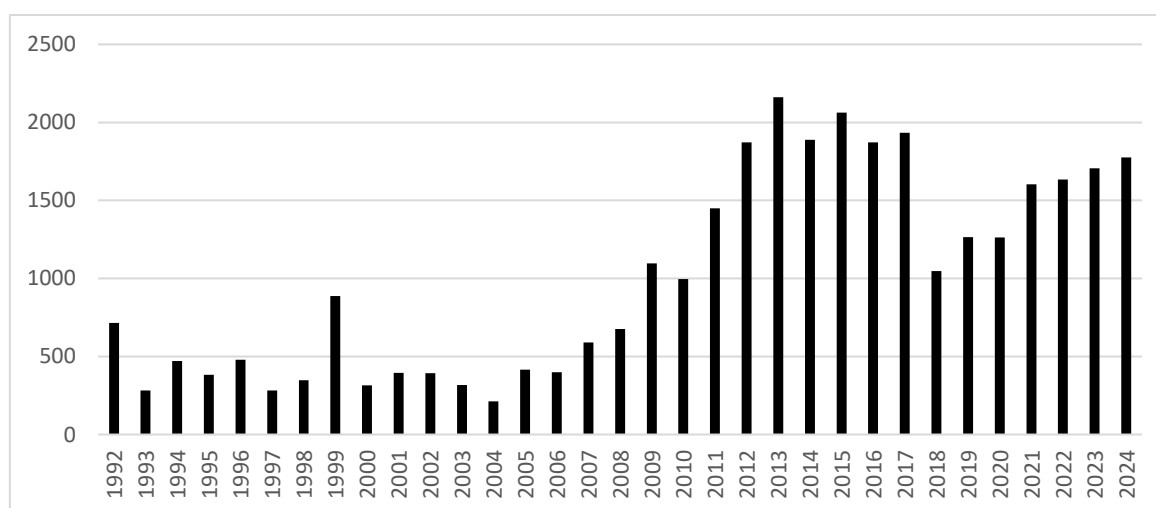


Рис. 1. Активность работ по стандартизации в период с 1992 по 2024 год [14]

¹⁰ Здесь приводятся современные наименования государственных регуляторов национальной стандартизации, которые в разные периоды своей деятельности носили отличные названия и при этом выполняли одни и те же государственные функции.

Как следует из графика, активность работ по стандартизации в целом никак не зависит от кризисных явлений в экономике. Экономические кризисы 1998 года, 2008 года не оказали негативного влияния на количество разрабатываемых и утверждаемых стандартов.

Введенные против Российской Федерации экономические санкции так называемыми «странами коллективного Запада» в 2014 году – в ответ на включение Республики Крым в состав Российской Федерации на основании народного волеизъявления и в рамках международного права – запустили полномасштабную программу импортозамещения во всех отраслях народного хозяйства. Минпромторг России и Росстандарт в обеспечение планов импортозамещения в отраслях промышленности утвердили Программу стандартизации в области импортозамещения с плановыми сроками реализации 2015–2017 годы (дсп), которая радикально не изменила количество утверждаемых национальных стандартов в этот период (рис. 1). Необходимо отметить, что подобных шагов от государственных регуляторов не было предпринято в условиях экономического кризиса 2020–2022 годов, вызванного глобальным распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019 и усиливающимся с 2022 года по настоящее время санкционным давлением со стороны «стран коллективного Запада» в связи с началом специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Более того, по данным из принятых Государственной Думой Российской Федерации федеральных законов об утверждении результатов исполнения федеральных бюджетов на 2014–2024 годы, объем бюджетных средств на реализацию программы национальной стандартизации в рамках госпрограммы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» не поднимался выше 710 млн рублей в годы высокой степени влияния кризисных явлений в экономике, при этом нижняя точка графика (рис. 2) соответствует 482,5 млн рублей в 2018 году в условиях влияния санкций против российской экономики.



Рис. 2. Объем бюджетного финансирования госпрограммы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на реализацию программы национальной стандартизации в 2014–2024 гг. [1–11]

Упомянутая выше мера государственной поддержки рыночного режима мультимодальной национальной стандартизации в виде субсидий на компенсацию части затрат на разработку стандартов частными юридическими лицами действует уже 10 лет, при этом объемы выделяемых ежегодно средств не превышают 10% от выделяемых ежегодно средств на реализацию программы национальной стандартизации в форме государственного заказа [12].

Таким образом, можно сделать вывод об отсутствии зависимости выделяемых объемов финансирования из средств федерального бюджета на разработку и утверждение

национальных и межгосударственных стандартов от степени влияния кризисных явлений в экономике РФ, что свидетельствует об отсутствии в арсенале государственных регуляторов национальной стандартизации механизмов экономического стимулирования разработчиков стандартов в условиях кризисов и, как будет показано далее, реальной возможности повлиять на активизацию бизнес-сообщества на nive работ по стандартизации.

Прогноз доли участия частных юридических лиц в ежегодном формировании Федерального информационного фонда стандартов до 2027 года

Как показано в статье автора «Мультимодальная стандартизация в Российской Федерации: подходы к исследованию и ретроспективный анализ» [13], государственный режим мультимодальной национальной стандартизации является доминирующим, а комитетский режим, когда разработанный национальный стандарт записывается за техническим комитетом по стандартизации, представлен крайне слабо и не представляет какого-либо исследовательского интереса.

Анализ вклада частных юридических лиц, представляющих рыночный режим мультимодальной стандартизации, в формирование Федерального информационного фонда в условиях кризиса частично был представлен в упомянутой статье. В частности, было установлено, что рыночный режим мультимодальной стандартизации продемонстрировал высокий потенциал к увеличению своего вклада в реализацию ежегодной программы национальной стандартизации в период низкой степени влияния кризисных явлений в экономике: в 2019 году рыночный режим мультимодальной национальной стандартизации обеспечил разработку 47% стандартов.

Динамика отношения разработанных стандартов частными и государственными разработчиками представлена на рис. 3.



Рис. 3. Динамика отношения разработанных стандартов между рыночным и государственным режимами мультимодальной национальной стандартизации в 2014–2024 гг.

Тренд на снижение доли участия частных юридических лиц в разработке национальных и межгосударственных стандартов явно просматривается с 2019 по 2024 год. Как показано на рис. 3, частная инициатива в работах по стандартизации находится в прямой зависимости от динамики предпринимательской активности в национальной экономике.

В 2020 году в Российской Федерации развернулась масштабная кампания по борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, выразившаяся в частичных ограничениях или в отдельных случаях полным запретом на ведение предпринимательской деятельности. Как следствие, доля стандартов, разработанных частными юридическими лицами, резко

сократилась в 2021 году. Как только ограничения на предпринимательскую деятельность были частично сняты, а экономические агенты адаптировались к новым кризисным явлениям в экономике, мы видим на графике (рис. 3) увеличение вклада рыночного режима стандартизации в 2022 году.

Усиление санкционного давления на российскую экономику со стороны «стран коллективного Запада» отразилось в усилении степени влияния кризисных явлений на экономическую активность в России. Как следствие – снижение доли вклада частных разработчиков стандартов в работах по стандартизации в 2023 году.

Анализ режимов мультимодальной национальной стандартизации в 2024 году показал незначительное увеличение доли рыночного режима по сравнению с 2023 годом. Распределение между государственным и рыночным режимами, по данным автора, рассчитанным на основании методических подходов, опубликованных во втором номере журнала «Стандарты и качество» [13], по итогам 2024 года составило 61% к 39% соответственно.

Прогнозное значение вклада частных разработчиков стандартов в ежегодный объем работ по стандартизации до 2027 года с учетом сокращения инвестиционной активности российского бизнеса в условиях:

высокой степени влияния кризисных явлений в экономике, вызванных усиливающимся санкционным давлением со стороны стран Евросоюза и ряда примкнувших к ним других стран;

высокой процентной ставки по кредитам и займам в связи с реализацией политики Центральным банком России по охлаждению российской экономики и таргетированию инфляции до уровня 4% в 2025 году;

составит от 40% до 50%.

Увеличение числа частных разработчиков национальных и межгосударственных стандартов за счет введения новых мер экономического стимулирования в виде косвенного субсидирования по аналогии с мерами налогового стимулирования для компаний, ведущих свою деятельность в сфере ИТ-технологий, будет способствовать достижению искомым 75% ежегодно разрабатываемых стандартов бизнес-сообществом. Обоснование такого подхода требует незначительных исследований и по силам экспертному и научному сообществу стандартизаторов и государственным регуляторам.

Список литературы

1. Федеральный закон от 05.10.2015 № 276-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2014 год».
2. Федеральный закон от 31.10.2016 № 377-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2015 год».
3. Федеральный закон от 16.10.2017 № 287-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2016 год».
4. Федеральный закон от 11.10.2018 № 354-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2017 год».
5. Федеральный закон от 16.10.2019 № 332-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2018 год».
6. Федеральный закон от 15.10.2020 № 314-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2019 год».
7. Федеральный закон от 25.10.2021 № 361-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2020 год».
8. Федеральный закон от 14.07.2022 № 249-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2021 год».
9. Федеральный закон от 24.07.2023 № 329-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2022 год».
10. Федеральный закон от 08.07.2024 № 161-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2023 год».
11. Федеральный закон от 23.07.2025 № 220-ФЗ «Об исполнении федерального бюджета за 2024 год».
12. Барыкин А.Н. Прикладные аспекты мультимодальной национальной стандартизации / А.Н. Барыкин // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2025 – № 3(84). – С. 59–66.
13. Барыкин А.Н. Мультимодальная стандартизация в Российской Федерации: подходы к исследованию и ретроспективный анализ / А.Н. Барыкин // Стандарты и качество. – 2025. – № 2. – С. 16–23.
14. ФГБУ «Институт стандартизации: официальный сайт. – М. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://gostinfo.ru/> (даты обращений: 1.10 – 17.11.2025). – Текст: электронный.

References

1. Federal Law No. 276-FZ of October 5, 2015 «On the Execution of the Federal Budget for 2014».
2. Federal Law No. 377-FZ of October 31, 2016 «On the Execution of the Federal Budget for 2015».

3. Federal Law No. 287-FZ of October 16, 2017 «On the Execution of the Federal Budget for 2016».
4. Federal Law No. 354-FZ of October 11, 2018 «On the Execution of the Federal Budget for 2017».
5. Federal Law No. 332-FZ of October 16, 2019 «On the Execution of the Federal Budget for 2018».
6. Federal Law No. 314-FZ of October 15, 2020 «On the Execution of the Federal Budget for 2019».
7. Federal Law No. 361-FZ of October 25, 2021 «On the Execution of the Federal Budget for 2020».
8. Federal Law No. 249-FZ of July 14, 2022 «On the Execution of the Federal Budget for 2021».
9. Federal Law No. 329-FZ of July 24, 2023 «On the Execution of the Federal Budget for 2022».
10. Federal Law No. 161-FZ of July 8, 2024 «On the Execution of the Federal Budget for 2023».
11. Federal Law of 23.07.2025 No. 220-FZ «On the Execution of the Federal Budget for 2024».
12. Barykin, A.N. Applied Aspects of Multi-modal National Standardization [Text] / A.N. Barykin // Information and Economic Aspects of Standardization and Technical Regulation. 2025. – No. 3 (84). – Pp. 59-66.
13. Barykin, A.N. Multi-modal Standardization in the Russian Federation: Research Approaches and Retrospective Analysis [Text] / A.N. Barykin // Standards and Quality. - 2025. – No. 2. – Pp. 16-23.
14. Federal State Budgetary Institution "Institute of Standardization": official website. - Moscow. – Updated within 24 hours. – URL: <https://gostinfo.ru/> (dates of access: 1.10 – 17.11.2025). – Text: electronic.