
Белобрагин В.Я., Зворыкина Т.И., Дехтярь Г.М. Система информационного обеспечения стандартизации: проекты и их реализация // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования, 2018. № 6(46).

УДК 338. 1

СИСТЕМА ИНФОМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТАНДАРТИЗАЦИИ: ПРОЕКТЫ И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ

Белобрагин В.Я., доктор экономических наук, профессор, АО «Всероссийский научно-исследовательский институт сертификации»
Зворыкина Т.И., доктор экономических наук, профессор АО «Институт региональных экономических исследований»
Дехтярь Г.М., доктор экономических наук, профессор ИОМ РАНХИГС.

Аннотация: В статье рассмотрена система информационного обеспечения стандартизации (Федеральная государственная информационная система Росстандарта), ее цели и принципы. Проанализированы подсистемы, такие как: планирование разработки документов по стандартизации, разработка, подготовка к утверждению и утверждение стандартов, технические комитеты по стандартизации. Внедрение системы обеспечивает комплексное электронное взаимодействие участников процесса стандартизации, хранение всех документов, мониторинг всех параметров, получение отчетов в реальном времени, сохранение истории работ, унификацию процессов, переход к модели разработки электронных стандартов.

Ключевые слова: Стандартизация, информатизация, техническое регулирование, планирование разработки, координация

UDC 338. 1

SYSTEM OF INFOMATIONNY ENSURING STANDARDIZATION: PROJECTS AND THEIR REALIZATION

Belobragin V.Y., Doctor of Economics, professor of JSC «All-Russian research Institute of certification»
Zvorykina T.I., Doctor of Economics, professor of JSC «Institute of Regional Economic Researches»
Dekhtar G.M., Doctor of Economics, professor Institute of Sectional Management RANEPА

Summary: In article the system of infomationny ensuring standardization (Federal state information system of Rosstandart), its purposes and the principles is considered. Subsystems, such as: planning of development of documents on standardization, development, preparation for the statement and the approval of

standards, technical committees on standardization are analysed. Introduction of system provides complex electronic interaction of participants of process of standardization, storage of all documents, monitoring of all parameters, obtaining reports in real time, preservation of history of works, unification of processes, transition to model of development of electronic standards.

Keywords: Standardization, informatization, technical regulation, development planning, coordination

В настоящее время редко встречается публичное обсуждение в СМИ информационной системы по стандартизации. Обстоятельные статьи для широкого круга специалистов, за последние пятнадцать лет, появились лишь дважды: статья Папаева С.Т. [1], И.Б. Ефановой [2;3] и Витушина В.А. [4]. В интернете, помимо официальных нормативно-правовых документов возвращаются противоречивые, часто устаревшие сведения по данному вопросу. Пользуясь представленной журналом возможностью, изложим главные элементы действующей системы информационного обеспечения стандартизации.

Система информационного обеспечения Росстандарта развивалась поэтапно. Широкое внедрение информатизации в деятельность Госстандарта России было связано с началом реализации в 1996 г. проекта «Развитие стандартизации». Данный период раскрыт в работе И.Б. Ефановой [2]. «Одной из задач было создание автоматизированной сети обработки информации (АСОИ) с системой распределенных баз данных, а также проведение работ по обеспечению надежной связи. Ее особенностью являлось то, что она базировалась на единых программно-аппаратных средствах и информационных технологиях. В результате были созданы уникальные информационные ресурсы, в том числе полнотекстовая база данных государственных стандартов, базы данных переводов стандартов, информационные системы по государственному надзору, разработке и утверждению стандартов и др. Важную роль сыграло применение унифицированных технологий и процедур сбора, обработки и представления информации. В дальнейшем информационное обеспечение

расширилось. С вступлением в силу Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ появились новые задачи в области информатизации. Среди информационных систем, созданных за последнее время, следует отметить реестры документов в области колесных транспортных средств, виртуальные порталы в области международной деятельности, а также информационную систему для сбора информации об опасной продукции и (или) продукции, не соответствующей требованиям ТР и др. Только на официальном сайте Росстандарта размещено шесть виртуальных порталов и 14 баз данных в области стандартизации». [2]

В 2014 г. была разработана Концепция информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на период до 2018 года (далее — Концепция) [5], в рамках которой созданы новые информационные и организационные модели, предназначенные для повышения эффективности работ по основным направлениям деятельности Росстандарта. «В соответствии с Концепцией осуществлены организационные мероприятия, направленные на повышение качества управления Росстандарта в целом и эффективности управления информационными технологиями в частности» [5], а также разработана единая вертикально интегрированная ФГИС Росстандарта (рис. 1).

ФГИС Росстандарта Предназначена для автоматизации основных процессов деятельности участников национальной системы стандартизации, в том числе при управлении жизненным циклом документов по стандартизации, а также при их разработке, редактировании, экспертизе, мониторинге и контроле разработки документов. [6]

Руководство
Росстандарта

Управления,
территориальные
органы и
подведомственные
организации
Росстандарта



- Управление эффективностью деятельности
- Оптимизация процессов деятельности и т.д.

- Обеспечение деятельности технических комитетов
- Ведение Федерального информационного фонда единства измерений
- Учет результатов проверки средств измерений
- Учет результатов контрольно-

- ИС автоматизированного проектирования
- ИС аккредитованных организаций по учету сведений о проверочной деятельности
- ИС МГС
- ИС ЕЭК
- ФГИС Росаккредитации

Рис. 1 Единая вертикально интегрированная ФГИС Росстандарта

В подсистеме представления данных, являющейся основой архитектуры ФГИС Росстандарта, предусмотрены функциональные блоки, соответствующие основным направлениям его деятельности. Как и любая организационно-техническая система, ФГИС Росстандарта имеет четко обозначенные цели [5]:

- «создание единого информационного пространства для участников работ по стандартизации, в том числе объединяющего данные унаследованных локальных информационных ресурсов системы Росстандарта;
- обеспечение открытости работ по стандартизации и участия в разработке стандартов всех заинтересованных лиц;
- сокращение сроков разработки, подготовки к утверждению и утверждения стандартов;
- переход к модели разработки электронных стандартов;

- унификация процессов разработки, утверждения (актуализации), изменения, отмены стандартов». [5]

В основе разработки концепции ФГИС Росстандарта лежат следующие принципы [5]:

- «обеспечение доступа к ФГИС Росстандарта с использованием веб-браузера через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;
- организация работы пользователей ФГИС Росстандарта через систему единых личных кабинетов с различным уровнем прав доступа;
- однократность ввода идентичной информации во ФГИС Росстандарта;
- полнота, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения во ФГИС Росстандарта;
- открытость общедоступной информации, содержащейся во ФГИС Росстандарта». [5].

ФГИС Росстандарта включает несколько подсистем. Рассмотрим их подробнее.

1. Подсистема «Планирование разработки документов по стандартизации».

На сегодняшний день планирование работ по национальной стандартизации осуществляется на основе АИС «Программа национальной стандартизации» (далее — ПНС), доступ к которой через интернет имеют ТК и институты Росстандарта. Информационный ресурс отображает процессы формирования ПНС на предстоящий год и ее выполнение.

В рамках первой подсистемы формируются различные связанные с тематикой стандартизации программы и планы как стратегические, так и долгосрочные. Возможности ФГИС по реализации функции планирования работ по стандартизации (глава 5 ФЗ № 162) представлены на рис. 2.



Рис. 2 Возможности ФГИС в планировании работ по стандартизации

2. Подсистема «Разработка, подготовка к утверждению и утверждение стандартов».

Эта подсистема поможет в ближайшее время осуществить переход на разработку стандартов в электронной форме на всех стадиях жизненного цикла стандарта.

Подсистема ФГИС по разработке стандартов включает все стадии их жизненного цикла (рис. 3).

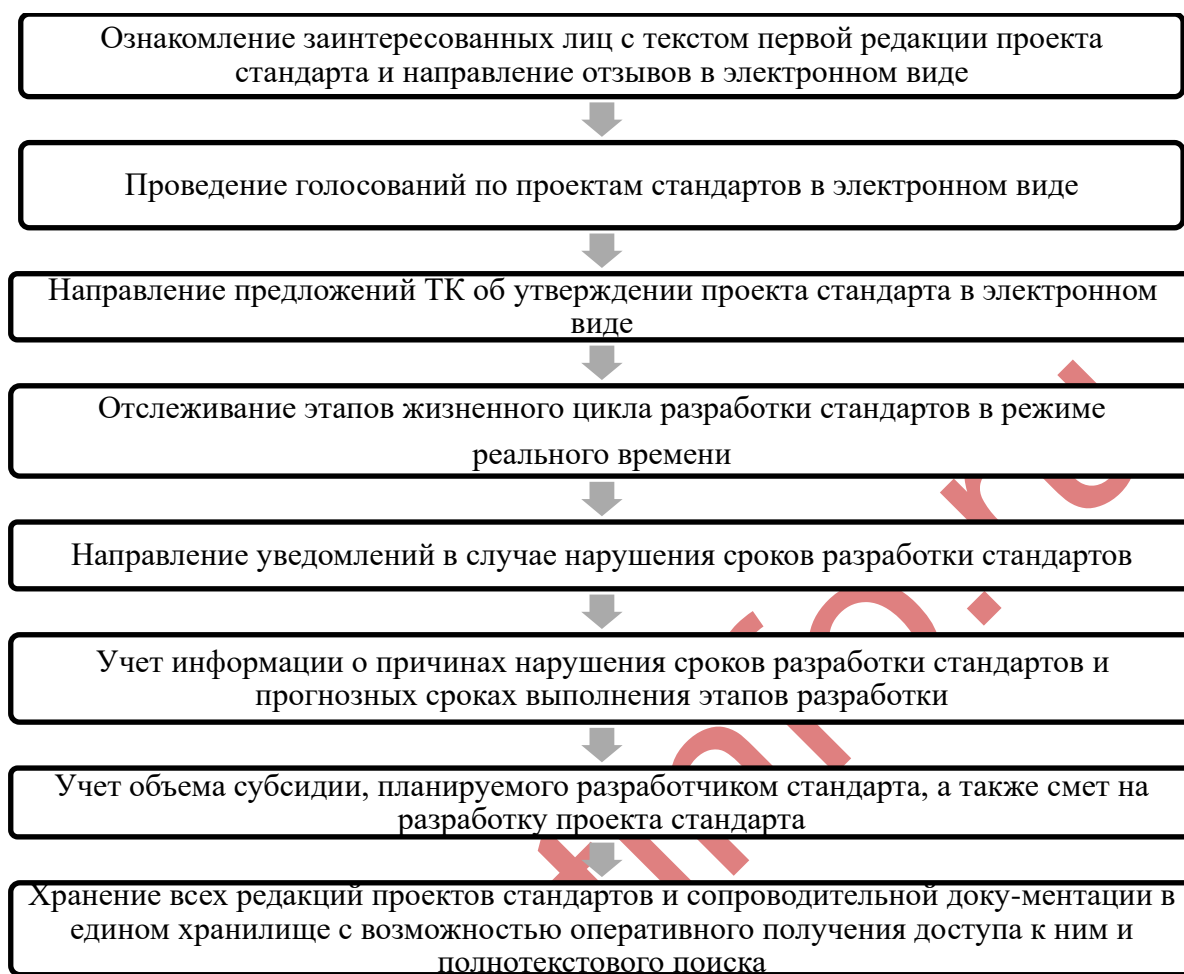


Рис. 3 Возможности ФГИС по разработке стандартов

3. Подсистема «Технические комитеты по стандартизации». Данная подсистема представляет собой модернизированную версию действовавшего портала по ТК и обеспечивает возможности по планированию их деятельности. При этом, создаются дополнительные возможности в части организации голосования, назначения сроков заседаний и принятия решений по результатам заседания ТК. [5]

Более подробно возможности ФГИС по координации и поддержке деятельности ТК представлены на рис. 4.

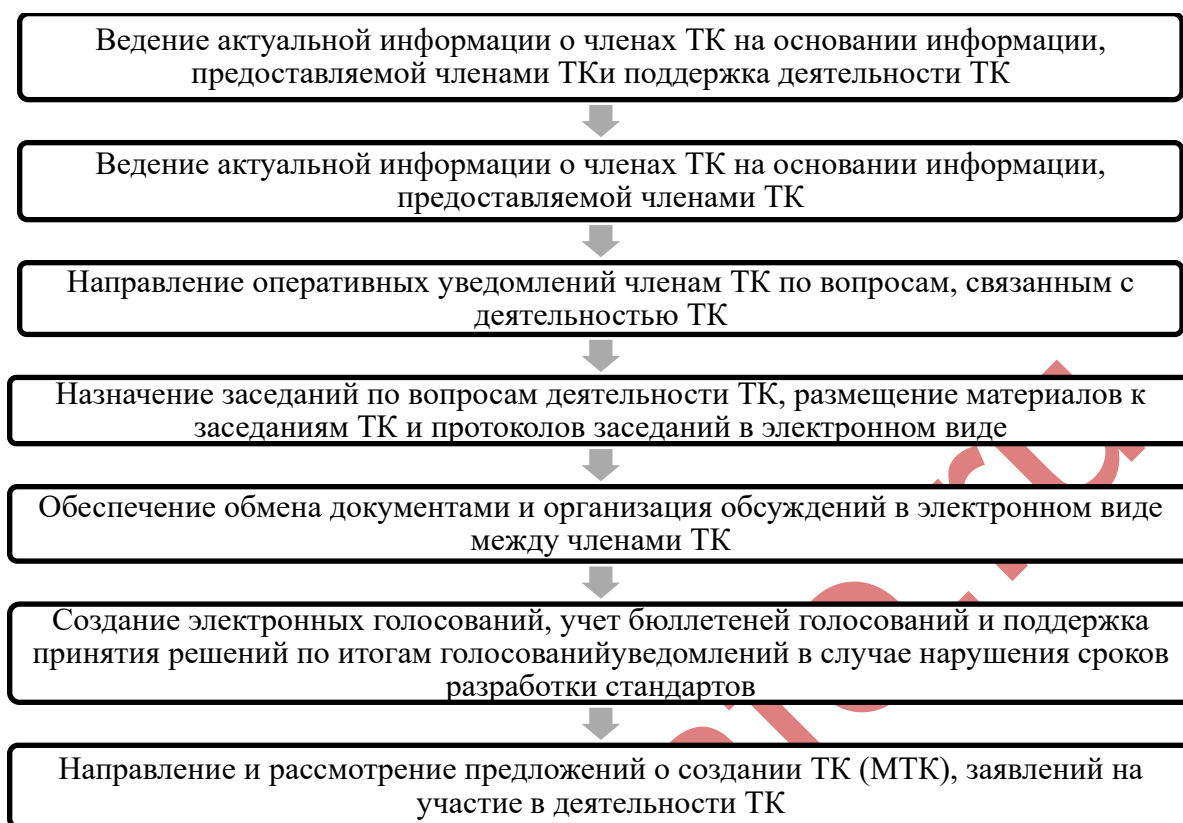


Рис. 4 Координация и поддержка деятельности ТК

«Одной из ключевых задач ФГИС Росстандарта является обеспечение контроля за ходом реализации основных этапов разработки стандартов, для чего предусмотрено создание модуля мониторинга и контроля разработки стандартов. Данный модуль позволяет прогнозировать сроки реализации отдельных этапов разработки документов с учетом их фактического состояния. Модуль мониторинга и контроля разработки стандартов также предназначен для учета сведений о проведенных независимых исследованиях и практических рекомендаций по применению того или иного стандарта. Для количественной и качественной оценки стандарта модуль должен обеспечивать ведение обобщенных показателей эффективности стандарта, отражающих ожидаемые и достигнутые цели разработки, а также целесообразность его обновления или отмены» [2].

Таким образом, ФГИС Росстандарта представляет собой единое информационное пространство для всех заинтересованных сторон на всех этапах технологического цикла разработки стандартов.

Реализация Концепции в 2018 г. обеспечила, в основном, комплексное электронное взаимодействие участников процесса стандартизации, хранение всех документов, мониторинг всех параметров, получение отчетов в реальном времени, сохранение истории работ, унификацию процессов, переход к модели разработки электронных стандартов.

ФГИС Росстандарта предусматривает взаимодействие членов МГС. На базе системы будут обеспечены доступ к функциональным подсистемам ФГИС для членов МТК, поддержка формирования программы МГС и разработка межгосударственных стандартов. Одновременно обеспечивается взаимодействие с информационными системами международных, региональных и зарубежных организаций по стандартизации.

Важными составляющими информационного обеспечения НСС являются опубликование, издание и распространение документов НСС и общероссийских классификаторов.

«Работа с модулем опубликования и распространения стандартов обеспечит преобразование документов, представленных на издательское редактирование, в структурированные XML-файлы. (В соответствии с новыми подходами ИСО уже перевело свой фонд стандартов в формат XML. На эту работу в течение двух лет было затрачено 24 млн. швейцарских франков.) Использование различных таблиц стилей применительно к полученным XML-файлам даст возможность создавать документы по стандартизации в различных форматах, в том числе доступных для защищенного просмотра с мобильных устройств. Кроме того, использование структурированных XML-файлов должно открыть новые возможности для поиска и обработки текстов документов, составляющих ФИФС» [4].

Для более широкого распространения документов в сфере стандартизации разрабатывается интернет-портал, позволяющий приобрести нужный документ в доступном формате и предлагающий различные формы доставки.

Порядок официального опубликования, издания распространения документов НСС и ОК, разработан Минпромторгом России. Официальным изданием стандарта может выступать его электронная версия.

Среди функций по формированию и ведению ФИФС, которые должен осуществлять Росстандарт, согласно ФЗ № 162 упомянут обмен документами между Росстандартом и международными и региональными органами по стандартизации, а также национальных органов стандартизации (НОСТ) иностранных государств. Это решение соответствует духу времени, поскольку международные и зарубежные НОСТ используют на равных основаниях бумажные и электронные документы.

До полного создания ФГИС Росстандарта продолжают функционировать информационные подсистемы, базы и банки данных в составе Единой информационной системы технического регулирования, а также информационные сервисы: интернет-портал Росстандарта, сайт ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», электронные магазины ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» и ФГУ «КВФ «Интерстандарт» и др.

Существуют следующие автоматизированные информационные системы (АИС) [7]:

- «Нормативные документы» (НД) – ключевая система, обеспечивающая автоматизированное ведение и распространение НД Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов. Она включает: базы данных, содержащие библиографическую информацию по НД, полные тексты стандартов в неизменяемом формате (pdf), оригиналы российских и международных стандартов, а также тексты их переводов, статистику стандартов;

- «Классификация» – автоматизированное ведение общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;
- «Терминология» – автоматизированное ведение стандартизированной научно-технической терминологии, содержит эквиваленты терминов на английском, французском и немецком языках». [7]

Важнейшее место в информационной системе по стандартизации занимают: федеральный информационный фонд стандартов и Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. Вопрос их функционирования авторы рассматривают в отдельной статье.

Список использованных источников и литературы:

1. Папаев С.Т. Информационное обеспечение технического регулирования // Стандарты и качество. — 2003. — № 5.
2. Ефанова И.Б. Новые горизонты информатизации Росстандарта // Стандарты и качество. – 2014. — № 10
3. Ефанова И.Б. Информационные аспекты закона «О стандартизации в Российской Федерации» // Стандарты и качество. – 2016. — № 4
4. Витушин В.А. Информационное обеспечение российской системы стандартизации // Стандарты и качество. – 2016. — № 4
5. Концепция информатизации деятельности Федерального агентства по техническому регулированию
WWW:Consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220554/
6. Официальный сайт Росстандарта
<https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/informationfacility>
7. Петраков А.М. «Информационное обеспечение в техническом регулировании контроля качества на производстве». Экономика и производство. 2006. № 4. С. 62-65.

© Белобрагин В.Я.
© Зворыкина Т.И.
© Дехтярь Г.М.