

РОЛЬ СТАНДАРТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ И ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ В ИНФОРМАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАНДАРТИЗАЦИИ.

Часть 1. Стандарты организаций и технические условия как основа импортозамещения

Григорьев А.В., начальник отдела формирования и ведения информации о выпускаемой продукции ФГБУ «РСТ»

Маковеев Е.Н., директор департамента формирования Федерального информационного фонда стандартов ФГБУ «РСТ»

Требования к продукции в документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, используются в информационном обеспечении закупок для государственных и муниципальных нужд. Для закупок применяются документы, зарегистрированные в установленном порядке в Федеральном информационном фонде стандартов (Фонд). Стандарты организаций (СТО) и технические условия (ТУ), зарегистрированные в Фонде, относятся к документам национальной системы стандартизации и в условиях быстрого развития технологий и жесткой рыночной конкуренции являются действенным инструментом управления качеством продукции. Производитель, разработавший новую продукцию, имеет возможность разработать и утвердить собственные СТО или ТУ и, выведя ее на рынок первым, получить конкурентные преимущества. В связи с уходом с российского рынка значительного количества зарубежных поставщиков российские производители, разработав соответствующую конструкторскую документацию и комплектующие, необходимые для промышленности, могут получить поддержку государства, а зарегистрированные в Фонде СТО и ТУ дают преимущества в закупках.

Ключевые слова: стандартизация, стандарты организаций, технические условия, Федеральный информационный фонд стандартов, регистрация в Фонде, оператор Фонда, банк данных «Продукция России».

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире стандарты являются ключевыми документами в международном товарообороте, обеспечивая соблюдение требований принятых технических регламентов и осуществление оценки соответствия. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТНВЭД ЕАЭС), которая в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. применяется на таможенной территории Союза, в своей структуре содержит ссылки на стандарты, в которых установлены методы исследований и испытаний, а также правила отбора об-

разцов. Изменение структуры рынка, необходимость расширения номенклатуры продукции требует от отечественных производителей широкого применения таких документов по стандартизации, как СТО и ТУ, и их последующей регистрации в Фонде.

СТО и ТУ, зарегистрированные в Фонде, относятся к документам национальной системы стандартизации и на срок регистрации (пять лет) по сути повышают свой статус до документов национальной системы стандартизации. Для сравнения такой документ по стандартизации, как предварительный национальный стандарт (ПНСТ), вводится в действие всего на три года.

Развитию стандартизации и разработке национальных документов по стандартизации приковано пристальное внимание, поскольку только стандарты позволяют вывести на рынок современную продукцию, устанавливают требования к качеству конкретной продукции. По данным опубликованным в различных исследованиях, доля стандартизации в экономике различных стран колеблется в пределах от 1,5 до 3% ВВП. В условиях постоянного издания нормативных правовых актов растет и количество примененных в них ссылок на стандарты и информационно-технические справочники. В этой связи возрастает и роль СТО и ТУ, как документов, содержащих прогрессивные требования к объекту стандартизации. Механизмом внедрения передового опыта предприятий является регистрация СТО и ТУ в Фонде для их применения, что направлено на повышение эффективности предприятия и повышения качества продукции [1].

В условиях значительной реструктуризации отечественного рынка, сокращения ассортимента импортной продукции, вызванного уходом с российского рынка значительного количества зарубежных компаний, поставляющих готовую продукцию и различные материалы, комплектующие и оборудование на отечественные производственные предприятия, возрастает роль стандартизации и отдельных видов документов по стандартизации, таких как СТО и ТУ.

Цель настоящей работы состоит в разработке методического подхода к применению СТО и ТУ в экономике страны, учитывая, что данные документы по стандартизации содержат прогрессивные требования к продукции, а также методы оценки ее качества, что способствует укреплению организационных основ предприятия в целом и повышает конкурентоспособность его на рынке.

1. НОРМАТИВНОЕ И ПРАВООБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИСТРАЦИИ СТО И ТУ В ФОНДЕ

Нормативная и правовая основы заложены в Федеральном законе от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – закон № 162-ФЗ) и определяют основное направление или стратегию развития стандартизации в России. Многочисленные изменения на основе пятилетнего опыта применения закона введены Федеральным законом от 30.12.2020 № 523 «О внесении изменений в Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – закон № 523-ФЗ), где зафиксировано положение о возможности регистрации СТО и ТУ в Фонде. На обеспечение данного положения направлен приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарта) от 30.04.2021 № 651, определяющий порядок и условия регистрации стандартов организации, в том числе технических условий в Федеральном информационном фонде стандартов (далее – приказ № 651).

Второе направление развития правового обеспечения распространения СТО и ТУ заключается в необходимости технологического развития и модернизации экономики Российской Федерации, а также решения задач по импортозамещению. Для организации их решения принят ряд нормативных правовых документов, среди которых выделим Указ Президента Российской Федерации от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2018 № 402 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из Федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации некоммерческими организациями, осуществляющими функции инфраструктурных центров, программ по развитию отдельных направлений национальной технологической инициативы и положения о проведении конкурсного отбора для финансового обеспечения реализации некоммерческими организациями, осуществляющими функции инфраструктурных центров, программ по развитию отдельных направлений национальной технологической инициативы» (далее – Правила № 402).

Третья мера по развитию правовой и нормативной базы направлена на поддержку отечественных производителей и образовательных учреждений, связанных с разработкой конструкторской документации и разработкой комплектующих, необходимых для отраслей промышленности, Правительство Российской Федерации 18 февраля 2022 г. издало постановления: № 208 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство по технологическому развитию» на поддержку проектов, предусматривающих разработку конструкторской документации на комплектующие изделия, необходимые для отраслей промышленности» и № 209 «О предоставлении грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и (или) развитию центров инженерных разработок на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, реализующих проекты, связанные с разработкой комплектующих». Данные документы направлены на развитие в Российской Федерации производства критически важных комплектующих, включая запчасти, инструменты и принадлежности, в том числе сырье и материалы, изготовление которых на территории нашей страны ограничено или отсутствует.

Направления, представленные на рисунке, совместно с информационным обеспечением национальной системы стандартизации, гарантируют сохранность авторского права на СТО и ТУ, повышают узнаваемость продукта, выпущенного в обращение в соответствии с СТО и ТУ. Кроме того, потребители получают возможность выбора различных производителей и поставщиков товаров и услуг, соответствующих современным требованиям.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПРАВОВЫХ ОСНОВ СТАНДАРТИЗАЦИИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ
ФОНДА СТАНДАРТОВ И БАНКА ДАННЫХ «ПРОДУКЦИЯ РОССИИ»



2. РОЛЬ СТО И ТУ В ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИИ

Требования к продукции, выпускаемой предприятиями и поставляемой другим организациям или иным потребителям (заказчикам), устанавливаются либо национальными стандартами (ГОСТ, ГОСТ Р), либо техническими условиями, которые разрабатываются и применяются конкретными производителями.

Для информационного обеспечения импортозамещения в соответствии с законодательством в сфере стандартизации целесообразно использовать Фонд, который представляет собой организационно упорядоченную совокупность документов по стандартизации и является государственным информационным ресурсом. Фонд является основным хранилищем документов национальной системы стандартизации и международных стандартов в электронном виде, посредством которого осуществляется их официальное опубликование, издание и распространение.

Регистрацию документов по стандартизации в Фонде в соответствии с законодательством в сфере стандартизации осуществляет Росстандарт, оператором Фонда соответствующим организационно-распорядительным документом Росстандарта определено Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский институт стандартизации» (далее – ФГБУ «РСТ»).

В Фонде содержится 5054 национальных и предварительных национальных стандартов вида технических условий, а также 1121 вида технических требований, что в совокупности составляет 17% национальных и межгосударственных стандартов Фонда, распространяющихся на продукцию. Кроме того, в Фонде содержится 1800 национальных

и предварительных национальных стандартов вида общие технические условия, которые распространяются на группы однородной продукции, что составляет 6% национальных и межгосударственных стандартов Фонда. Однако проблема в том, что при значительном объеме общего количества документов, по ряду направлений, например, медицинские материалы, электронная компонентная база, стандарты либо отсутствуют, либо средний возраст таких документов по стандартизации довольно значительный, что порой не соответствует существующему уровню развития современных цифровых информационных и коммуникационных технологий.

Один из способов решения данной проблемы заключается в разработке и применении стандартов организации и технических условий с их последующей регистрацией в Фонде. На практике ускоренная разработка и постановка на производство новых материалов и комплектующих, необходимых взамен ушедших с рынка зарубежных, возможна только на основе результатов научных исследований и приобретенного практического опыта применения новых видов продукции, процессов и технологий, апробированных на производстве в рамках конкретной организации.

Правила, требования и нормы по разработке конструкторской и технологической документации, а также ее оформлению и обращению установлены в комплексах стандартов ГОСТ 2. «Единая система конструкторской документации» (ЕСКД) и ГОСТ 3. «Единая система технологической документации» (ЕСТД) соответственно. В Фонде содержится 172 национальных стандарта системы ЕСКД и 40 национальных стандартов системы ЕСТД.

ТУ разрабатываются предприятиями (организациями) самостоятельно в соответствии с требованиями к содер-

жанию, оформлению и обозначению ТУ, установленными национальными стандартами с учетом отраслевых особенностей, зафиксированных в ряде стандартов:

- ГОСТ 2.114–2016 Единая система конструкторской документации. Технические условия (для изделий машиностроения и приборостроения);
- ГОСТ Р 1.3–2018 Стандартизация в Российской Федерации. Технические условия на продукцию. Общие требования к содержанию, оформлению, обозначению и обновлению (на вещества, материалы, обувь и другую немашиностроительную продукцию);
- ГОСТ Р 51740–2016 Технические условия на пищевую продукцию. Общие требования к разработке и оформлению;
- ГОСТ Р 58093–2018 Технические условия на продукцию черной металлургии. Общие правила разработки, утверждения, обновления и отмены.

ТУ на продукцию, как правило, разрабатываются производителем в том случае, если требования к продукции отличаются от требований ГОСТ, или если национального стандарта на данную продукцию нет. Подтверждение соответствия продукции требованиям законодательных норм и правил безопасности осуществляется на основе ТУ, разрабатываемых изготовителями самостоятельно, при этом экспертиза ТУ является добровольной.

Среди документов по стандартизации ТУ обладают следующими уникальными особенностями:

- по экспертным оценкам более 85% продукции в России производится по ТУ;
- нет другого документа, устанавливающего обязательные требования к качеству и безопасности конкретной продукции конкретного изготовителя, кроме ТУ;
- нет другого способа учесть специфические требования к продукции со стороны заинтересованных организаций, кроме как согласования с ними ТУ;
- ТУ замыкает систему предъявления обязательных требований технических регламентов, стандартов и других норм к конкретной продукции конкретного изготовителя посредством ссылок на необходимые документы и включения соответствующих требований в разделы ТУ.

Наиболее важным аспектом разработки и применения ТУ для целей импортозамещения является возможность оперативного управления продукцией. Производитель, разработавший новую продукцию, обладающую новыми функциональными возможностями, ранее не выпускавшаяся (в том числе отечественными производителями), и на которую еще не существуют национальные стандарты, может, не дожидаясь их принятия, разработать и утвердить собственные ТУ и выпустить данную продукцию в обращение. То же касается ситуации с принятием изменений к ТУ, связанных, в том числе, с применением но-

вых технологий, сырья, упаковки и др. Изменения утверждаются организацией самостоятельно и не требуют длительных процедур, как в случае принятия изменений к национальному стандарту.

Для решения задач импортозамещения необходимо обладать как можно более полной и актуальной информацией о продукции отечественных производителей. Одним из источников такой информации является банк данных «Продукция России» <http://prodrf.gostinfo.ru/>, который формирует и ведет ФГБУ «РСТ» в соответствии с правилами стандартизации¹. Банк данных «Продукция России» позволяет производить оперативный анализ информации о продукции, производимой в Российской Федерации, и ее качественных характеристиках [2, 3].

В банке данных «Продукция России» зарегистрирована информация о более чем 400 тысячах технических условий, в соответствии с которыми производится продукция, систематизированная по действующим общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации [4].

Необходимость использования в качестве основы информационного обеспечения импортозамещения банка данных «Продукция России» в 2015 г. обосновал [5] ее главный идеолог и методолог Ю.Н. Берновский.

Правилами среди плановых значений показателей реализации программы включен следующий показатель – число разработанных и зарегистрированных проектов национальных и международных «открытых» стандартов. Правилами «открытый стандарт» определен как документ, устанавливающий общие характеристики и общие принципы для продуктов (товаров, работ, услуг), технологий, протоколов, моделей данных, процессов, связанных с продуктами и других объектов по направлениям реализации Национальной технологической инициативы, разработанный для всеобщего применения на условиях общедоступности и безвозмездности. Все документы национальной системы стандартизации, общероссийские классификаторы технико-экономической информации и своды правил, регистрируемые в Фонде, публикуются в соответствии с действующим законодательством в сфере стандартизации на официальном сайте Росстандарта.

Одним из принципов стандартизации, установленным ч. 10 ст. 4 закона № 162-ФЗ, является принцип доступности информации о документах по стандартизации, к которым относятся СТО и ТУ. Это содействует коммуникации изготовителей и потребителей продукции как на региональном, так и федеральном уровнях. Соблюдению этого принципа способствует закон № 523-ФЗ, принятый на основе пятилетнего опыта применения закона № 162-ФЗ.

¹ ПР 1323565.1.002-2018 Правила заполнения и представления каталожных листов продукции (Введ. 12-12-2018). – М.: Стандартинформ, 2018.

Закон № 523-ФЗ, помимо уточнения полномочий участников работ по стандартизации, введения нового вида документа по стандартизации – технической спецификации (отчета) и др., устанавливает возможность регистрации СТО и ТУ в Фонде по инициативе утвердившей их организации, то есть на добровольной основе.

Следует обратить внимание, что статус СТО или ТУ, зарегистрированных в соответствии с приказом № 651 в Фонде, повышается до документа национальной системы стандартизации.

Для организации, которая зарегистрировала свои СТО или ТУ в Фонде, помимо соображений престижа, основанного на высокой оценке ее документа, открываются и другие преимущества, в частности при проведении закупочных процедур:

- согласно п. 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – при описании объекта закупки;
- согласно п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами – информационное обеспечение закупки в документации о конкретной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, ..., товара, работы, ..., в соответствии с требованиями ТР, документов разрабатываемых и применяемых...;
- при разработке национальных стандартов в соответствии с п. 5.3.4.2 ГОСТ Р 1.2–2020 «Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и от-

мены», который предполагает ускоренную экспертизу в ТК.

Описание объектов закупок с помощью документов национальной системы стандартизации осуществляется в соответствии с рекомендациями по стандартизации².

Мероприятия, связанные с регистрацией СТО и ТУ в Фонде, преимуществах для их держателей и истории о данных документах по стандартизации рассмотрены в [6].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Регистрация СТО и ТУ в Фонде повышает их статус до документов национальной системы стандартизации, что позволяет применять их для обеспечения не только государственных и муниципальных закупок, но и закупок объединенных государственных корпораций, способствует внедрению передовых методов и технологий, повышению качества продукции и конкурентоспособности предприятий.

Информация о зарегистрированных в Фонде СТО и ТУ публикуется в официальном издании Росстандарта – информационном указателе «Национальные стандарты», и оператор Фонда обеспечивает к ним доступ в соответствии с законодательством в сфере стандартизации.

Во второй части статьи будет рассмотрена роль СТО и ТУ в тех областях, в которых отсутствуют национальные стандарты или их средний возраст значительный.

² Р 1323565.1.037-2021 Методические рекомендации по применению документов национальной системы стандартизации при описании объектов закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд. (Введ. 01-12-2021). – М.: Российский институт стандартизации, 2021.

Список использованных источников и литературы

1. Шалаев А.П. Система Росстандарта в условиях санкций // Стандарты и качество. 2022. № 4. С. 10–12.
2. Григорьев А.В. Организационное обеспечение информационной системы банка данных «Продукция России» // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2017. № 3 (37). С. 6.
3. Григорьев А.В. Основные направления развития информационной системы банка данных «Продукция России» // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2017. № 4 (38). С. 3.
4. Бурый А.С., Слепынцева Л.И. Общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации в единой информационной среде // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2017. № 1 (35). С. 7.
5. Ломакин М.И., Берновский Ю.Н. Банк данных «Продукция России» – как основа информационного обеспечения импортозамещения // Национальные концепции качества: повышение качества в обеспечении конкурентоспособности экономики: сборник материалов Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 29 сентября 2015 г. / под ред. Е.А. Горбашко. – СПб.: Санкт-Петербургский государственный экономический университет, 2015. – С. 134–136.
6. Маковеев Е.Н., Григорьев А.В. О регистрации стандартов организаций и технических условий в Федеральном информационном фонде стандартов // Стандарты и качество. 2022. № 4. С. 26–31.

THE ROLE OF STANDARDS OF ORGANIZATIONS AND SPECIFICATIONS IN THE INFORMATION SUPPORT OF STANDARDIZATION.

Part 1. Standards of organizations and specifications as the basis of import substitution

Grigoriev A.V., Head of the Department, FSBI «RST»

Makoveev E.N., Director of the Department, FSBI «RST»

Requirements for products in documents developed and applied in the national standardization system are used in information support for procurement for state and municipal needs. For procurement, documents are used that are duly registered with the Federal Information Fund for Standards (Fund). Standards of organizations (STO) and technical specifications (TS) registered in the Fund refer to the documents of the national standardization system and in the conditions of rapid development of technologies and fierce market competition are an effective tool for product quality management. A manufacturer that has developed a new product has the opportunity to develop and approve its own STO or TS and, having brought it to the market first, gain competitive advantages. In connection with the departure of a significant number of foreign suppliers from the Russian market, Russian manufacturers, having developed the appropriate design documentation and components necessary for the industry, can receive state support, and STO and specifications registered with the Fund give advantages in procurement.

Keywords: standardization, standards of organizations, specifications, The Federal Information Fund of Standards, registration in the Fund, Fund operator, databank «Products of Russia».

References

1. Shalaev A.P. Sistema Rosstandarta v usloviyah sankcij. Standarty i kachestvo, 2022, no. 4, pp. 10–12.
2. Grigor'ev A.V. Organizacionnoe obespechenie informacionnoj sistemy banka dannyh «Produkcija Rossii». Informacionno-ekonomicheskie aspekty standartizacii i tekhnicheskogo regulirovaniya, 2017, no. 3(37), p. 6.
3. Grigor'ev A.V. Osnovnye napravleniya razvitiya informacionnoj sistemy banka dannyh «Produkcija Rossii». Informacionno-ekonomicheskie aspekty standartizacii i tekhnicheskogo regulirovaniya, 2017, no. 4(38), p. 3.
4. Buryj A.S., Slepynceva L.I. Obshcherossijskie klassifikatory tekhniko-ekonomicheskoy i social'noj informacii v edinoj informacionnoj srede. Informacionno-ekonomicheskie aspekty standartizacii i tekhnicheskogo regulirovaniya, 2017, no. 1(35), p. 7.
5. Lomakin M.I., Bernovskij Yu.N. Bank dannyh «Produkcija Rossii» – kak osnova informacionnogo obespecheniya importozameshcheniya. Nacional'nye koncepcii kachestva: povyshenie kachestva v obespechenii konkurentosposobnosti ekonomiki: sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Sankt-Peterburg, 29 sentyabrya 2015 goda, pod redakciej E.A. Gorbashko. Sankt-Peterburg, Sankt-Peterburgskij gosudarstvennyj ekonomicheskij universitet Publ., 2015, pp. 134–136.
6. Makoveev E.N., Grigor'ev A.V. O registracii standartov organizacij i tekhnicheskikh uslovij v Federal'nom informacionnom fonde standartov. Standarty i kachestvo, 2022, no. 4, pp. 26–31.