

Для цитирования

Зворыкина Т.И. Научно-техническая политика региона и роль стандартизации в ее реализации / I Научно-практическая конференция, посвященная 100-летию деятельности ФГБУ «Институт стандартизации»: «Стандартизация: траектория науки», Санкт-Петербург, 9 октября 2024 года // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2024. № 6(81). С. 16–19.

УДК 332.1

**НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА И РОЛЬ
СТАНДАРТИЗАЦИИ В ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Зворыкина Т.И., д-р экон. наук, профессор, академик РАЕН, заслуженный деятель науки РФ, руководитель Центра научных исследований и технического регулирования в сфере услуг АО «ИРЭИ», председатель ТК 346 «Услуги населению», ФГБУ «Институт стандартизации», г. Москва

В настоящей публикации рассматриваются особенности научно-технической политики региона и влияние стандартизации на ее реализацию. Показана связь научно-технологического развития страны и технической политики региона. Отмечается особое значение стандартизации при решении научно – технических задач на региональном уровне. Предлагается комплекс инструментов и механизмов по стандартизации, влияющих на внедрение и применение инноваций в регионе, в том числе программы качества и, спорная до настоящего времени, не вошедшая в Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ, категория стандартов – региональные стандарты. В публикации приведено описание организационного механизма по реализации в регионе научно-технической политики.

Ключевые слова: регион, научно-техническая политика, стандартизация, стандарт, инструменты, механизмы.

**SCIENTIFIC AND TECHNICAL POLICY OF THE REGION AND
THE ROLE OF STANDARDIZATION IN ITS IMPLEMENTATION**

Zvorykina T.I., Doctor of Economics, Professor, Academician of the Russian Academy of Natural Sciences, Honored Scientist of the Russian Federation, Head of the Center for Scientific Research and Technical Regulation in the Service Sector of JSC IREI, Russian Standardization Institute, Moscow

This publication examines the features of the scientific and technical policy of the region and the impact of standardization on its implementation. The connection between the scientific and technological development of the country and the technical policy of the region is shown. The special importance of standardization in solving scientific and technical problems at the regional level is noted. A set of standardization tools and mechanisms is proposed that affect the introduction and application of innovations in the region, including quality programs and, controversial to date, not included in Federal Law 162 of 06/29/15, the category of standards - regional standards. The publication describes the organizational mechanism for the implementation of scientific and technical policy in the region.

Keywords: region, scientific and technical policy, standardization, standard, tools, mechanisms.

В настоящее время, как никогда, экономика России сталкивается с мощнейшими вызовами современности, связанными с применением экономических санкций недружественными государствами, необходимостью развития технологического суверенитета и импортозамещения, цифровизацией, формированием устойчивого регионального развития территорий, ростом конкуренции, повышением роли нормативного регулирования на национальном и региональном уровне [1]. Вызовы требуют ответа с позиции научного

подхода. Президент своим Указом в феврале 2024 года определил новые важнейшие направления социально-экономической политики государства и выразил отношение к научной и научно-технической политике (НТП), которая определяет цели, направления, формы работы органов государственной власти России в области науки, техники и реализации их достижений. Регулирование НТП может осуществляться институциональными, административным и экономическими методами. Научно-техническая политика включает одиннадцать базовых направлений, среди них такие, как:

- выбор приоритетных направлений в развитии науки и техники, их экономическое обоснование;
- реализация важнейших научно-технических программ и проектов;
- создание необходимых условий и предпосылок для реализации НТП в стране;
- изыскание необходимого объема инвестиций и их источников для реализации НТП;
- разработка и реализация Системы стимулирования развития науки и техники;
- обеспечение взаимосвязи единой государственной технической политики с инвестиционной и другими политиками, а также со стратегией социально-экономического развития страны;
- формирование центров НТИ в регионах страны.

Одним из важнейших направлений НТП, общепризнанно, является «Совершенствование системы стандартизации». Цели стандартизации и НТП совпадают и направлены на содействие социально-экономическому развитию РФ, улучшение качества жизни населения страны, техническое перевооружение промышленности, повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг [2] и повышение конкурентоспособности продукции российского производства и др. [3].

Роль стандартизации особенно усиливается в решении главных стратегических задач развития экономики страны. Это проявляется в увеличении числа национальных стандартов, работающих на обеспечение документов стратегического планирования и решение задач НТП. Анализ исследований, проведенных учеными ФГБУ «Институт стандартизации» [4], свидетельствует о том, что наблюдается положительная динамика роли национальных стандартов в реализации национальных технологических перспектив, национальных проектов и государственных программ. Так, Государственные директивные документы в 2021 г. реализовывались с применением 1086 национальных стандартов, а уже в 2023 г. эта величина составила 1639, т.е. использование национальных стандартов увеличилось на третью часть.

Исследованием проблем применения национальных стандартов в целях развития технологического суверенитета занимаются специалисты АО «Институт региональных экономических исследований» [5] (АО «ИРЭИ»). На примере сферы услуг им удалось увидеть, насколько сложно решается проблема импортозамещения (а значит, технологического суверенитета). Результаты представлены на рисунке.

Данные исследования говорят о том, что, несмотря на важные результаты в импортозамещении, по ряду технологически наполненных видов услуг Россия пока глобальных результатов не достигла. В первую очередь это касается услуг по ремонту и техническому обслуживанию сложной бытовой техники, ремонту автомобильных средств, используемых химических средств и препаратов и др.

Наряду с решением задачи реализации НТП на государственном уровне стандартизация, безусловно, также может играть ключевую роль при применении НТП на региональном уровне. При этом необходимо иметь в виду, что региональная НТП включает свои региональные интересы, учитывает масштабы территории, оценивает необходимость создания собственных структур по реализации НТП, разноплановость финансирования, наличие разнообразных образовательных структур, сложности кадрового обеспечения, природно-климатические и природные особенности и др. По нашему мнению, мнению других ученых, необходимо разрабатывать региональные механизмы применения инструментов стандартизации по осуществлению НТП [6, 7]. Эти механизмы включают: создание стратегических и программных документов по обеспечению качества и безопасности

продукции и услуг, производимых в регионе, принятие мер по развитию добросовестной конкуренции между участниками рынка продукции и услуг в регионе на основе стандартизации, использование средств и методов формирования достоверной информации о качестве и безопасности продукции и услуг, стимулирование и мотивацию внедрения ГОСТ Р ИСО 37120–2020¹ и систем менеджмента качества в соответствии с ГОСТ Р ISO 9001–2015.

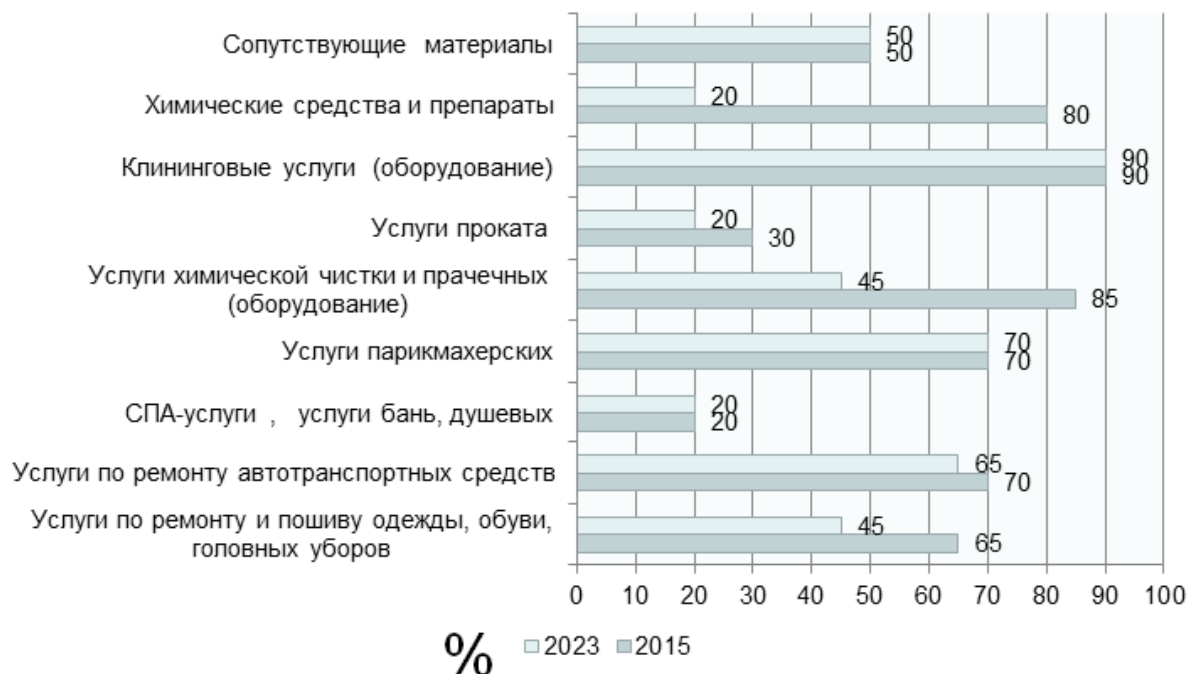


Рисунок. Влияние стандартизации на динамику характеристик импортозамещения (на примере услуг)

Специалисты АО «ИРЭИ» предлагают конкретные работы по стандартизации, позволяющие реализовывать положения региональной научно-технической политики.

К ним относятся:

- уточнение и изменение содержания ст. 27 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» в части разрешения территориальным органам исполнительной власти включать ссылки на национальные стандарты в свои региональные директивные документы в целях обязательного применения важных национальных стандартов в регионе;

- адаптация требований и внедрение стандартов, определяющих индикаторы и показатели по устойчивому развитию территории, в т.ч. ГОСТ Р ИСО 37120, ГОСТ Р ИСО 37122² и ГОСТ Р ИСО 37123³;

- значительное расширение функций и полномочий государственных региональных центров стандартизации, метрологии и испытаний (ЦСМ) в части реализации региональной НТП;

- разработка теоретических и научно-методических подходов к формированию региональных стандартов для субъектов Российской Федерации, уточнение задачи по формированию организационной структуры участников разработки региональных стандартов;

- активизация деятельности технопарков, консалтинговых компаний, органов по сертификации, юридических структур в направлении применения и внедрения документов по стандартизации;

¹ ГОСТ Р ИСО 37120–2020. Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни. – М.: Стандартинформ, 2020. (Дата введения: 2021-08-01).

² ГОСТ Р ИСО 37122–2023. Устойчивое развитие сообщества. Показатели для умных городов. – М.: Российский институт стандартизации. (Дата введения: 2023-09-01).

³ ГОСТ Р ИСО 37122–2023. Устойчивое развитие сообщества. Показатели для адаптивных городов. – М.: Российский институт стандартизации. (Дата введения: 2023-09-01).

- формирование региональных центров экспертиз и испытаний товаров и услуг на соответствие требованиям документов по стандартизации;
- разработка и внедрение системы стимулирования и мотивации предприятий за применение документов по стандартизации и региональных стандартов;
- формирование региональных программ качества на основе стандартизации;
- формирование региональных систем добровольной сертификации продукции и услуг.

Заключение

Научно-техническая политика на региональном уровне является составной частью НТП государства и интегрирована в научно-технологическое развитие Российской Федерации, определенное стратегическими целями государства. Стандартизация и ее механизмы и инструменты обладают огромным организационным, экономическим, инновационным, научным и социальным потенциалом и способны стать ключевым фактором реализации НТП на уровне региона.

Список литературы

1. Зворыкина Т.И., Сотникова Е.В. Характеристика институциональной модели технического регулирования сферы услуг как инструмента политики импортозамещения // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2017. № 5(39). С. 12.
2. Зворыкина Т.И., Томохова И.Н. Формы и методы управления инновациями в сфере услуг и влияние на них стандартизации // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. 2020. № 4(56). С. 20–29.
3. Антонов В.С. Стандартизация в формировании устойчивого развития региона // Экономика и управление. 2023. Т. 29, № 1. С. 27–32. DOI: 10.35854/1998-1627-2023-1-27-32.
4. Ломоносов Н.В., Иванов А.В. Стандартизация в документах стратегического планирования Российской Федерации // Стандарты и качество. 2024. № 7. С. 12–17. DOI: 10.35400/0038-9692-2024-7-155-24.
5. Бурак П.И., Зворыкина Т.И. Развитие сферы услуг в регионе в контексте формирования технологического суверенитета // Вестник РАЕН. 2024. № 2. С. 4–9.
6. Белобрагин В.Я. Роль региональных стандартов в управлении территориями // Стандарты и качество. 2019. № 4. С. 56.
7. Ломакин М.М., Докукин А.В., Белобрагин В.Я., Зануллин С.Б. Региональные стандарты: поиск баланса и оптимальной упорядоченности // Стандарты и качество. 2023. № 4. С. 32–35. DOI: 10.35400/0038-9692-2023-10-172-23.

References

1. Zvorykina T.I., Sotnikova E.V. *Harakteristika institucional'noj modeli tekhnicheskogo regulirovaniya sfery uslug kak instrumenta politiki importozameshcheniya*. Information and economic aspects of standardization and technical regulation, 2017, no. 5(39). P. 12.
2. Zvorykina T.I., Tomohova I.N. *Formy i metody upravleniya innovაციями v sfere uslug i vliyanie na nih standartizacii*. Information and economic aspects of standardization and technical regulation, 2020, no. 4(56), pp. 20-29.
3. Antonov V.S. *Standartizaciya v formirovanii ustojchivogo razvitiya regiona*. Economics and management, 2023, vol. 29, no. 1, pp. 27–32. DOI: 10.35854/1998-1627-2023-1-27-32.
4. Lomonosov N.V., Ivanov A.V. *Standartizaciya v dokumentah strategicheskogo planirovaniya Rossijskoj Federacii*. Standards and quality, 2024, no. 7, pp. 12–17. DOI: 10.35400/0038-9692-2024-7-155-24.
5. Burak P.I., Zvorykina T.I. *Razvitie sfery uslug v regione v kontekste formirovaniya tekhnologicheskogo suvereniteta*. Vestnik RAEN, 2024, no. 2, pp. 4–9.
6. Belobragin V.Y. *Rol' regional'nyh standartov v upravlenii territoriyami*. Standards and quality, 2019, no. 4, pp. 56.
7. Lomakin M.M., Dokukin A.V., Belobragin V.YA., Zanullin S.B. *Regional'nye standarty: poisk balansa i optimal'noj uporyadochennosti*. Standards and quality, 2023, no. 4, pp. 32–35. DOI: 10.35400/0038-9692-2023-10-172-23.